

华智 2018 年上海公务员考试《申论》考前热点预测一览

第一篇 海派文化与上海城市精神 - 1 -

第二篇 市政府关于印发《上海市推进智慧城市建设“十三五”规划》的通知..... - 9 -

第三篇 【学思践悟十九大】新时代生态文明建设要有新作为 - 28 -

第四篇 【网络强国新时代】“数字中国”重塑千行百业 - 29 -

第五篇 李强：深入学习贯彻习近平总书记瞻仰中共一大会址时重要讲话精神..... - 31 -

第一篇 海派文化与上海城市精神

相约 310

海派文化，像水一样兼容并蓄；没有海派文化，就没有上海这座城市。“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”——2007 年，习近平总书记在上海工作期间用这十六个字来概括上海的城市精神。

既然上海早在 2010 年世博会时就倡议成立了“世界城市日”，为什么上海不能拥有自己的“海派文化日”？

310，侬要灵！为何不用上海市民身份证的前三位来象征这座城市呢？每年的 3 月 10 日，成为上海自己的“海派文化日”，人们可以在这一天，一起诠释、体会、践行、传承上海的城市精神。海纳百川的上海，可以容纳所有“灵”的人，怀着积极的态度，为上海城市发展作出贡献，让上海成为一座全球卓越城市！

海派文化与上海城市精神

记者 | 姜浩峰

“茫茫九派流中国”，所谓派者，原本指的就是河流。

当河流汇入大海，那就是一支民族、一个国家、一类文化、一种文明将有大变革的时代。

“海派文化，是中国文化在近现代转型过程中形成的城市大众文化。”这是上海大学博物馆一位颇为年轻的专业人士作出的论断。当然，究竟何谓海派文化，不同的人在不同的时代居于不同的视角，都会有不同的观点或者说答案。

长期以来，上海，在中国来说，是如此与众不同的都市。当年，她特立独行也好，风姿绰约也罢，总与国内其他都市不同。若想看中国的三千年繁华，轮不到她；若想见中国的数百年光辉，轮不到她。然而，在西人眼里，她却长期是远东第一大都市，即便中国尚处积贫积弱的年代，上海已然一枝独秀

于东亚。早在 20 世纪上半叶，她比东京更具有新潮的范儿，比香港更具有阔大的视野，以致有人称之为“东方巴黎”，有人称之为“魔都”。甚至，她还有一个称谓：“冒险家的乐园”。她，当之无愧是中国共产党的诞生地，在那风起云涌的年代，为新中国的诞生储备了最早的力量……在中华人民共和国成立后，长期以来，她担当的是这个国家的工业中心。

有意思的是，无论什么阶层、什么出身、什么职位，许多上海人都曾遇到过这样的“困扰”——当离开上海，当身处他乡，别人给予的最高评价却是——“你不像上海人！”

有专家指出，于当今中国的城市化率已超过 50%之际，海派文化的价值正在凸显，在这片广袤国土上，有更多国人开始理解上海，理解上海人，理解海派文化。今天，海派文化和上海城市精神已经融为一体，海派文化有了更精彩的内涵和外延，或许，在不久的将来，全世界都将以上海为荣，那时，世人对地球人的赞美词，会有一句——你真的海派！

从“海派文化热”到“海派文化日”

转眼又是春天，沪上许多高校的辅导员、同学见面，都不觉提起了上海大学海派文化研究中心从去年 3 月 10 日开始推出一系列令人难忘的活动“310 与沪有约”。包括“老克勒眼里的海派文化”口述史、中小學生“海派书画赏析传承”以及“大学辅导员海派文化传承”在内的三大研习营；由熊月之、葛剑雄、王汝刚、茅善玉等著名研究学者、表演艺术家主讲的围绕着“上海城、上海人和上海话”三大系列的 10 场海派文化精品讲座——这一整年的“3+10”约会，精彩纷呈，无论举办在高校还是图书馆，每次活动都在大学生和市民中引发“小热潮”。



长久以来，新老上海人一直都期待着上海能有“310 与沪有约”这样的渠道或平台，可以系统的多侧面的探索、感知海派文化的魅力，更多学术地领略海派文化的独特。海派文化的“来龙去脉”，不仅奋斗、安居在上海的“上海人”想“识庐山真面目”，越来越多的“外地人”“外国人”也想一探究竟。

“虹口是海派文化的发祥地，先进文化的策源地，文化名人的聚集地。”2007 年，习近平总书记在上海工作期间来到位于虹口区的中共四大史料陈列馆参观时这样说，他更用“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”这十六个字来概括上海的城市精神。

2016年7月，上海市委书记韩正调研上海重大文化设施建设进展，在主持召开市国有文艺院团改革发展座谈会时上进一步阐述，文化是反映城市内涵特质和竞争力的核心资源，上海要建设成为社会主义现代化国际大都市，如果没有文化这一核心资源，就不可能有国际竞争力。海派文化是中华文化的组成部分，“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的十六字上海城市精神，是对海派文化的最好诠释，是海派文化的内涵特质。

2016年末，由上海大学党委宣传部、上海社科院文学研究所、上海大学文学院、上海大学海派文化研究中心联合主办的第十五届海派文化学术研讨会在上海大学召开，主题为“海派文化与上海城市精神”。这次研讨会一如既往地切合海派文化自身的渊源，深入研讨海派文化对于上海发展的重要意义，由此引发的各界关注持续不断，继续的深入讨论亦持续不断。

研讨会上，上海市委宣传部副部长、文明办主任潘敏发言说，海派文化研究为推动上海文化事业发展、建设国际文化大都市做出了重要贡献，其在挖掘、研究、传承、创新等方面还是有大量的工作要去做。潘敏认为，海派文化是中国优秀传统文化的组成部分，是上海城市精神的来源和根基。海派文化需要创新发展，需要理论升华。传承和发展海派文化要提升到社会主义核心价值观的高度，其发展方向是为塑造上海独一无二的城市形象和精神气质。



上海市委宣传部原副部长、市人大内务司法委副主任委员陈东女士发言说，海派文化研究中心15年的发展历程，是上海大学致力于研究上海文化、弘扬上海城市精神的15年，也是上海大学对于以“上海”城市命名的使命担当。陈东期待在各级政府、各相关职能部门的支持下，海派文化研究中心能为进一步弘扬上海城市精神，为发挥社会教育和文化传播的功能做出新的贡献。

经历了丁酉新春，在即将到来的桃花绽放的季节，“我觉得，是否能将3月10日推动成为‘海派文化日’，让大家进一步诠释、体会、践行、传承城市精神。”上海大学党委书记罗宏杰教授如是说。

为何选在3月10日？自然要从“310与沪有约”说起。上海大学文学院党委书记竺剑告诉《新民周刊》：“第一点，上海人身份证号码前三位是‘310’，当然，不管你我是否拥有‘310’开头的身份证，我们都生活在上海；第二点，上海话‘310’谐音‘侬要灵’。侬要灵，如果以普通话表达，就是——都要好。第三点，经历了去年‘310与沪有约’活动的成功，我们感觉，一年之计在于春，从春风拂面的3月10日这一天为起点，每年通过举办“3+10”与海派文化约会的系列主题活动，让生活在这座城市的人们更了解属于这座城市的文化，同时把对海派文化的研究更深一点，对城市精神的理解更透一点，对两者结合的传播更广一点。”

3月上旬，春光已起的日子，上海大学党委宣传部部长、上海大学海派文化研究中心秘书长李坚对《新民周刊》说：“从去年末海派文化学术研讨会召开至今，我们发现社会各界对于海派文化的讨

论热度不减。我们倡议将3月10日这一天作为‘海派文化日’，为推进上海文化兴市尽一分力，同时也让海派文化热能够持续向好。”

打造全球卓越城市离不开海派文化

在罗宏杰看来，海派文化博大精深，包容性强，是一种洋为中用、古为今用的文化，是不断发展、不断成长又不断变化的文化。作为以上海这一伟大城市的名称命名的大学，罗宏杰认为，上海大学需要为海派文化之弘扬做出更大贡献。

诚如海派文化研究中心主任李伦新对《新民周刊》记者所言：“海派文化是客观的，不是生造的。它是由生活在这个城市的人民造就的。如果没有海派文化，就没有今天的上海。上海之所以成为今日里的上海，就是有海派文化的支撑。”让更多人了解海派文化究竟是什么，对如今的上海从何处来，到何处去，乃至整个中国的城市化进程，有着非常重要的意义。



从元代至元二十九年（1292年）置上海县开始，中国就多了一座新兴的滨海城市。1843年，上海开埠，从此又走上了中西交融之路、现代化之路。李伦新在“海派文化丛书”总序中写到：“在中国所有的城市里，没有也不可能有两个城市是完全相同的，每个城市都有各自的特点和个性。上海，无论是城市的形成过程、发展道路，还是外观风貌、人文内蕴，抑或是民间风俗习惯等，都有鲜明的个性，有些方面还颇具奇光异彩。”

从1843年开埠时人口仅20多万，经过百年发展，到20世纪中叶，上海人口突破500万。李伦新告诉记者：“解放初，我曾经参与过上海的人口调查，当时上海本地居民只占上海总人口数目的15%，移民高达85%。”新中国成立后，一度上海的新移民数量不多，但改革开放以后，特别是1990年代开发开放浦东以后，上海重又开启了新移民浪潮。如今，在两千多万上海常住人口中，新上海人已然占据了将近一半。换言之，这是一场比当年规模更巨的移民潮，而与之相辅相成的，则是整个中国的城市化与现代化。

“上海人来自五湖四海，是中国最大的移民城市，是典型的近代崛起的新兴城市，不同于在传统城市基础上长期形成的古老城市。其建筑素有万国博览会之美誉。上海人讲话南腔北调，还有洋腔洋调。上海人的饮食，可谓多姿多彩，菜系林立，风味各异。上海的戏剧舞台，百花争艳。”在李伦新看来，姓海的海派文化，初起之时，是受世界文化、特别是受西方文化影响最多的中国地域文化。

上海市委宣传部原副部长贾树枚认为，海派文化从地域文化发展而来，如今已是体现中国当代文化发展方向的主流文化，不是地域性的文化，故而研讨海派文化，要有海派胸襟。“上海的城市精神

第一条就是‘海纳百川’，在文化建设方面，必须有这样的胸怀、气魄，不能把海派文化退化成为地域性的文化。”

在去年的研讨会上，上海社会科学院文学研究所所长荣跃明受聘为上海大学兼职教授。在接受《新民周刊》采访时，荣跃明将习近平总书记于 2016 年 12 月 1 日全国第十次文代会、第九次作代会开幕式上的讲话与海派文化相联系。习近平当时指出：“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。坚定文化自信，是事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性的大问题。”



荣跃明认为，在 2016 年推出的新一轮城市规划中，提出要打造“卓越的全球城市”。此际研讨海派文化，就是因为文化软实力将承担越来越重要的作用，更好地传承与弘扬多元、开放、包容、创新的海派文化，不仅会让海派文化迎来新的发展与繁荣，更会为城市建设贡献出文化的智慧。

在陈东看来，上海的开放与包容，在当年造就了东方巴黎；未来的上海，则必然更加辉煌。“从前的上海，有着从苏伊士运河到白令海峡间最讲究的建筑，曾经做过上海市政府办公楼、如今的浦发银行大楼，今天矗立在外滩还是那么雄伟。有意思的是，再往北走一点，站在外滩面向南京东路步行街的起点，你会有一种历史在此交汇的感受：往左，可以穿越 800 年老城厢；往前，是繁华商业百年史；而身后背靠着的是，是热土浦东和沸腾的自贸区，那是上海的未来。”在陈东看来，上海这样一座开放的城市，与其地域下的土地一样，是水波浪潮一圈一圈冲击出来的。

在陈东的办公室里，有一张她与张瑞芳、秦怡等表演艺术家在 2007 年纪念中国话剧百年诞辰活动时的合影。陈东说，中国的第一部话剧就诞生在上海。1907 年，中国留日学生在东京组织春柳社，继而在上海创办春阳社，从而使得美国小说《汤姆叔叔的小屋》改编的演剧有了中国版本——《黑奴吁天录》，由此，中国话剧诞生。还有不少地方戏曲也是在上海“蝶变脱胎”的：如果没有十姐妹到上海来演出，越剧就无法从传统的地方戏曲演变成今天的现代演出形式；起源于上海滩簧的沪剧，还有淮剧莫不如此。

“现在还有多少人记得，京剧原名叫西皮二黄，而这个更名也来自于上海的文艺评论家们。”陈东告诉记者，“这一切源于上海是一座工商业城市，有着创作、演出、评论和票房的一整条的戏剧戏曲产业链。还有当年宁波的红帮裁缝，不管做旗袍还是做西装，都要到上海才有生意。而到了上海后，他们又必须根据市场的需求来改良旗袍、改良西装。”

海纳百川的上海，对西方艺术形式的吸收也叹为观止。无论芭蕾还是交响乐，若论起在国内的票房来，上海绝对可以称得上最大的“码头”。2016年，光是芭蕾舞剧《罗密欧与朱丽叶》，就有来自俄罗斯、英国、德国等至少三个版本在短短几个月内集中在上海上演。



“近20年，上海引进了14部世界上比较有影响力的音乐剧。无论是《猫》《悲惨世界》《剧院魅影》，还是德奥系列如《莫扎特》，在上海都有很好的市场表现。”陈东说道，“我觉得上海有这样的观众群——有足够的文化素质，有欣赏水平，只要是好的作品，在上海一定找得到观众。至于差戏，观众自然有差评，最终肯定票房也好不到哪里去。”从当年齐如山对梅兰芳所说“到上海红了，才是真的红了”，到如今在上海站得住脚的剧目，都显露出类似的一种规律。能被上海接受者，亦即好作品，某种程度上也就是海派的。

李伦新至今记得自己最后一次去探望画家程十发。“我对十发老说：‘我来看你，你就躺在床上。’可他一定要坐起来。他坐起来后，只反复说一句话。”当时，十发老对李伦新念念有词所说是：“海派无派有文化，海派无派有文化……”

陈东说，海派无派，但有形，有一种整合能力。“上海主要参与拍摄的电视剧《平凡的世界》，你仔细看，就是有上海的印记。虽然不失‘山药蛋派’的本色，却有上海导演的独特味道。”陈东举例说，“这就是海派——能够把最好的东西吸收进来，为我所用，并且让其升华，最终做得独一无二。这就是海派文化的奇妙之处。海派文化，就是像水一样，兼容并蓄。”

陈东还向记者提及了海上书画：“海派书画真的是很特殊，你能从中看到浙派，看到岭南派的影子，但其又是自成一家的，有了变化的。”

对此，荣跃明认为，海上画坛受西方影响，在坚持传统的同时，又开创新的画风。与此精神一致的其他艺术形式，包括文学，逐步形成了中国传统文化艺术在现代化全球化大背景下继承创新之道。“我觉得，海派文化代表着中华文明面向未来的趋势。”荣跃明对记者说道，“中华文明的内在精神就是不断融合外来的东西。唐代吸收了西域、北方的文化，形成了中华文化发展的一次高峰。到了宋代，中华文化就相当成熟了。明代也曾吸收蒙古等北方的文化，使得中华文化达到了很高的水平。尽管上海开埠后，有了带殖民地色彩的租界，但此地也成了多元文化的聚集地——现代的工业文明、传统国粹，包括知识分子为追求民族独立与解放而产生的红色文化。”荣跃明读大学时有一门必修课—

—《现代西方文论选》，令他印象最深的，是那本教材的作者伍蠡甫。“伍蠡甫还是一位绘画理论家，他最早提出中国人要画现代题材的作品。抗战时期，民众捐款买飞机，伍蠡甫将之入画。之后，他还倡导了红色题材的作品。”荣跃明说。

创新之城 人文之城 生态之城

陈东认为，提及海派文化，不得不上溯到生活在这一片水土上的先民。“从崧泽文化，到广富林文化，一路走来，作为这座城市如今的居民，我们决不能忽略——上海有着数千年的传统，有着深厚的历史底蕴。上海的方言也好，人们的生活习惯也好，是有历史沉淀的。在形成城市的过程中，它从中原地区带来的一些东西，到了近代，又进一步发展，海纳百川。”

几千年的根基，几百年的历史，和上百年的传承，这是全面看待海派文化的一个视角。无论是青浦田山歌，还是崇明船娘歌，包括后来才有的码头工人唱的浦江号子，无不孕育于这一方水土。

上海有着许多百年老字号。譬如餐饮，有诸如杏花楼、功德林、王家沙、乔家栅、老正兴等；中药房来说，则有童涵春堂、蔡同德堂、雷允上等等。譬如在老城隍庙附近豫园新路上，有一家童涵春堂开的中药博物馆。博物馆不大，其展示却包含有海派中药的许多内容。陈东说每次路过那里她都会进去看一看感受一下传统文化与海派文化的结合。



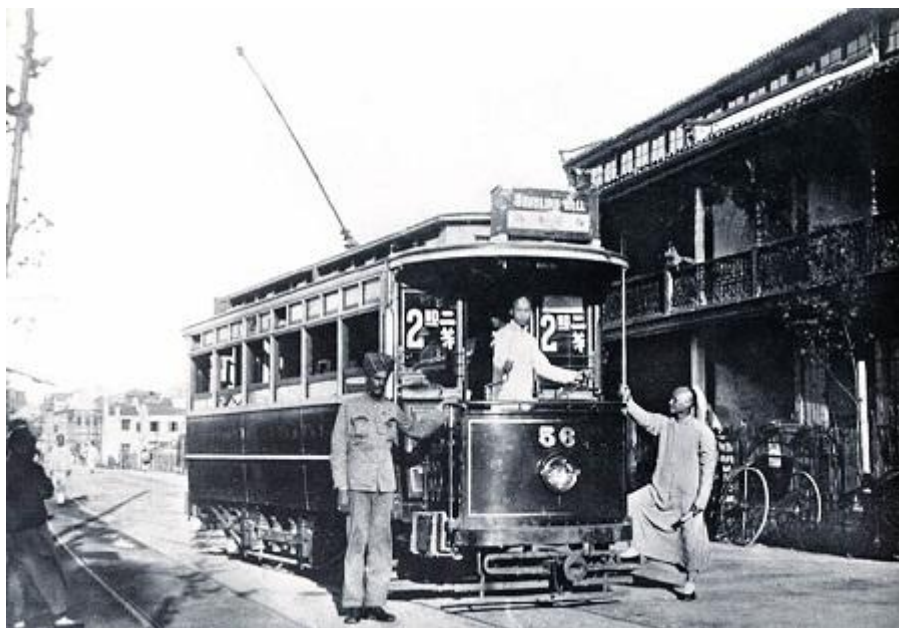
从发端于粤菜的杏花楼，到本帮特色的老正兴，在大上海的餐饮界，慢慢诞生了更具特色的海派风味。在陈东看来，这就是经过创新的融合菜。“别说菜，就是一只小小的青团，去年杏花楼推出的咸蛋黄肉松口味，不是成网红了吗？其实，这就是海派——有创新，上海人追捧。如果是好的东西，就会流传下去直至成为经典。如果不是‘佳作’，随着时间的推移，自然就会淘汰。”陈东说，“上海是一座创新之城。老百姓喜欢尝鲜，鼓励创新。老一辈的上海人就喜欢尝新，新一代其实也一样。最近我看到来福士广场那里天天有人排队，原来新出了一款蛋糕。排队的都是‘95后’‘00后’了。”

在贾树枚看来，海派文化应当是创新文化，而不仅仅是怀旧文化。“上海近现代文化积淀丰厚，这是上海的优势。这些年来上海在发掘文化遗产、传承文脉方面做了大量的工作，硕果累累，这是值得充分肯定的，还要持之以恒，继续做好。但传承和创新应该兼顾，而且更重要的是创新。一味的怀旧不利于振奋民族精神，历史是一面镜子，从历史中我们能够更好地看清世界，认识自己，同历史对话，能够更好地认识过去，把握当下，面向未来。”

在接受《新民周刊》采访时，潘敏说：“我们发展到今天，物质的力量有目共睹。这时候更该关注文化。文化的力量是中华民族精神独立性的重要表现。文化战略，是中华民族伟大复兴的重要组成部分。”在潘敏看来，海派文化中包含有追求卓越的创新之道，“上海是中国共产党的诞生地，红色文化本来就是富有创新精神的海派文化。创党建党敢为天下先的革命文化，我们要弘扬；上海作为工人阶级的摇篮，那些红色人物的红色故事，我们要挖掘。”

在荣跃明看来，海派文化的创新，意味着上海在城市文化发展当中，不应该、也不会成为纽约、伦敦、巴黎在东方的倒影。荣跃明对记者表示：“上海在城市文化发展当中必须形成自己的特色。所以上海文化建设，要在开放中学习借鉴西方‘全球城市’发展的经验，同时必须要坚持海派文化的传

统，来展现中国特色社会主义制度的优越性，同时在迎接挑战的基础上，来推进中华文明当代转型，呈现中华文明的新形态，推动中华文化走向世界。特别是中央提出‘文化走出去’的战略，上海要发挥作用，在这方面做出重大的贡献。”



同时，荣跃明亦认为，在构建一个城市文化的体系时，只有建构了很有效的传播体系，城市文化才可以有大的影响力。在市场化的条件下，在社会主义市场经济背景下，上海的文化产业要着力于建构区域、国家、全球三个层面的传播体系，在这个基础上，上海城市文化才有可能产生全球性的影响力，从而真正成为一个“全球城市”的文化体系。而这一文化体系，倡导的是一个新文明形态。

对于位处太平洋西岸中国东南沿海K字形交汇点的上海，她所呈现的新文明形态，无疑将是海派文化的最新呈现。荣跃明向记者展望道——

“她将拥有四个维度的文明。

“首先是信息文明。当我们进入信息社会，这是对工业社会的超越。我们知道，上一轮的全球化是工业文明主导的全球化，现在到了信息社会，信息文明正在构建。市场经济讲究交换，信息文明时代讲究的是共享。如今，互联网技术在中国的应用世所瞩目，譬如移动支付诞生在美国，但做大在中国。我认为中国有可能第一个进入共享经济社会。我们是社会主义国家，与这一新的文明形态有内在的契合。

“第二是生态文明。工业文明带来生态污染严重。如今表面上看西方的生态污染减少了，其实这与经济产业结构有关。工业污染无非是转移到第三世界去了。我认为西方的虚拟经济是不可持续的。这一点，马克思的《资本论》早已阐述过，可谓洞见深远。中国如今的大量制造业，确实是从西方引进的居多。现在则到了重造中国的生产体系的时机了，我们要达到融合自然共生的一种生产模式。

“还有治理文明。西方民主表面的选票制的弊端，已经越来越让世人所了解。这个世界需要新的保持社会长期和谐稳定的模式。这是全世界根本制度的竞争。中国的治理水平已经世界公认，中国模式得到更多国家认同。包括非洲许多国家在学习中国模式，这不，西班牙执政党都来中国学习如何从严治党了。

“最后，一定是文化。文化本身是融合创新的。西方文明却持有等级论，认为它们才是高一级的文明，全世界都要跟它们学。而中国承认每一种文化都有主体性，在文化维度上，我们正在打造人类命运共同体这一文化理念。

“上海的将来，无疑，将在上述四个维度上代表中国创建的新形态全球城市。”

第二篇 市政府关于印发《上海市推进智慧城市建设“十三五”规划》的通知

沪府发〔2016〕80号

各区、县人民政府，市政府各委、办、局：

现将《上海市推进智慧城市建设“十三五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市人民政府

2016年9月19日

上海市推进智慧城市建设“十三五”规划

创建面向未来的智慧城市，是上海建设“四个中心”和具有全球影响力的科技创新中心的有效支撑，是落实网络强国、制造强国战略的重要保障。为加快推进上海智慧城市建设，让互联网更好地服务经济社会发展，依据《2006～2020年国家信息化发展战略》和《上海市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，编制本规划。

一、充分认识智慧城市发展的基础和环境

（一）发展基础

2010年以来，本市全面推进面向未来的智慧城市建设，城市数字化、网络化、智能化水平显著提升。信息化应用全面渗透民生保障、城市管理、政府服务等领域，数字惠民效果逐步显现，数字城市管理能级明显提升，电子政务效率持续改善；信息化与工业化深度融合推动产业加快向高端发展，信息技术自主创新和产业化能力进一步增强，电子商务蓬勃发展；信息安全技术支撑和保障机制不断完善，可信、可靠的区域信息安全保障体系基本形成；通信质量、网络带宽、综合服务能力显著提高，基本构建起宽带、泛在、融合、安全的信息基础设施体系。

1.民生服务信息化应用全覆盖，成为改善城市生活品质的重要支撑，惠民效果显现。以电子健康档案为基础、以市区两级卫生综合管理平台为主干的卫生信息化应用框架基本建立，实现3000多万份市民电子健康档案的动态采集和联网共享；以教育信息资源共享、电子书包、网上教学等应用为重点的教育信息化成果显著，上海学习网注册用户达到184万，在线课程达到1.5万门；电子账单公共服务平台、为老综合服务信息平台、数字博物馆、图书借阅“一卡通”等一批重大公共服务信息化项目得到广泛应用；54个市级部门、单位和各区县政府网站开展了全网或网站首页的无障碍建设；基本建成以道路交通综合信息服务平台、公共交通综合信息服务平台、公共停车信息平台为主干的交通信息化应用框架，实现900多条公交线路、200多个中心城区停车场状态信息在线实时查询。

2.城市管理与政务信息化向纵深发展，运行效率明显提升。城市网格化管理模式持续向郊区以及地下空间、水务、绿化、民防等专业领域渗透拓展，有效促进大联动、大联勤等基层社会治理模式的创新发展；城市水务、电力、环保、安全监管等领域的智能应用体系初步形成，城市精细化管理水平进一步提升；推动城市安防视频资源共享、智能化消防、安全生产综合管理、多灾种早期预警等应用，城市应急处置机制逐步完善；政务信息资源开发利用实现突破，完成政府数据资源服务平台建设，汇

聚和发布数据资源目录 1.03 万条、数据项 13.38 万个；政务服务渠道整合取得新进展，推动网上行政大厅、并联审批系统、法人“一证通”、“12345”市民服务热线等协同化政务应用；居（村）委会电子台账广泛应用；建成开通公共信用信息服务平台，归集法人、自然人相关信用信息 3444 项。

3.信息技术与产业融合创新不断加深，推动产业向高端发展。信息化与工业化深度融合，“两化”融合指数从 2010 年的 75.5 提高到 2015 年的 85，启动“两化”融合管理体系贯标，45 家骨干企业通过认定，推动首席信息官（CIO）制度建设；工业云、智能制造等在汽车、装备、航空等行业得到部署应用，建设了金融云、中小企业服务云等示范项目；互联网金融企业数量占全国 1/2，电子商务交易额达到 1.64 万亿元；信息技术产业创新发展能力不断加强，集成电路、新型显示等产业研发能力大幅提升，完成 28nm 芯片技术研发，主动矩阵有机发光二极管（AM-OLED）面板在全国率先实现量产，高端软件在操作系统、数据库、中间件等方面形成完整产业链；在旅游、餐饮、娱乐等领域集聚了一批具有全国影响力的信息服务企业。信息技术产业总规模达到 1.2 万亿元，其中，软件和信息服务业收入达到 6010.86 亿元，信息服务业增加值占全市 GDP 比重达到 7%。

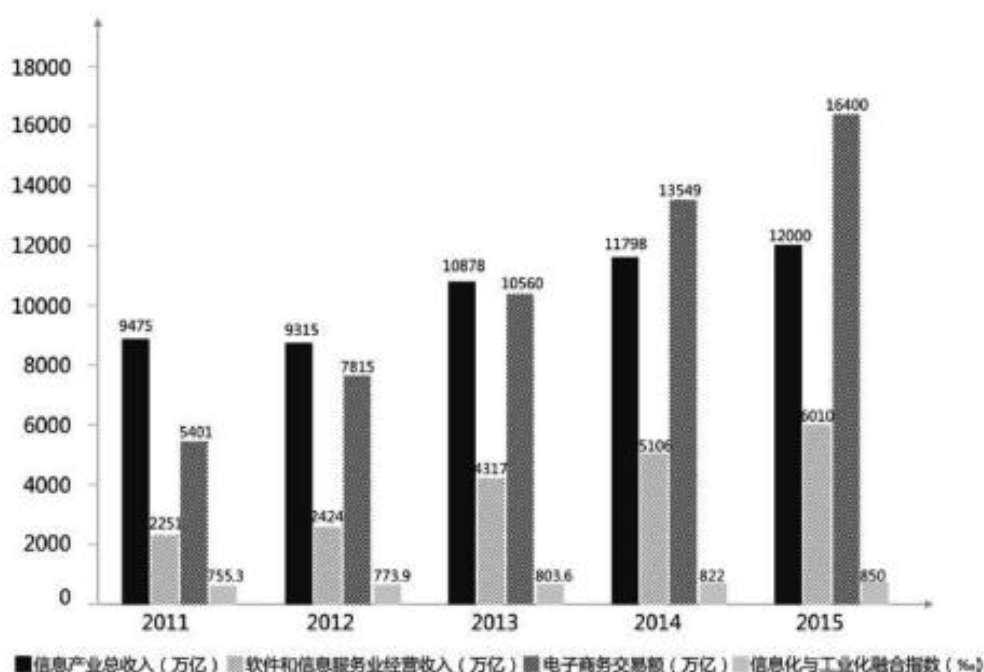


图 1 “十二五”智慧经济发展情况

4.信息基础设施能级不断提升，服务能力显著增强。宽带城市和无线城市建设取得显著成效，光纤到户基本实现全市域覆盖，家庭宽带用户平均互联网接入带宽达 35Mbps，平均下载速率 11.31Mbps，实际光纤入户率 54%；3G/4G 网络基本实现全市域覆盖，用户普及率超过 98%；WLAN 接入点（AP）超过 18 万个，906 处公共场所开通 i-Shanghai 公益 WLAN 服务。三网融合加快发展，完成 720 万户有线电视用户 NGB 网络改造，基本覆盖中心城区和郊区城镇化地区，IPTV 用户达 177 万户，高清数字电视和高清 IPTV 用户共计 327 万户。功能性基础设施建设持续推进，高精度位置服务平台基本完成建设，互联网数据中心（IDC）实现规模化发展，基础电信运营商 IDC 机架总量达 4 万个。信息基础设施建设集约化水平不断增强，第三方维护机制逐步健全。

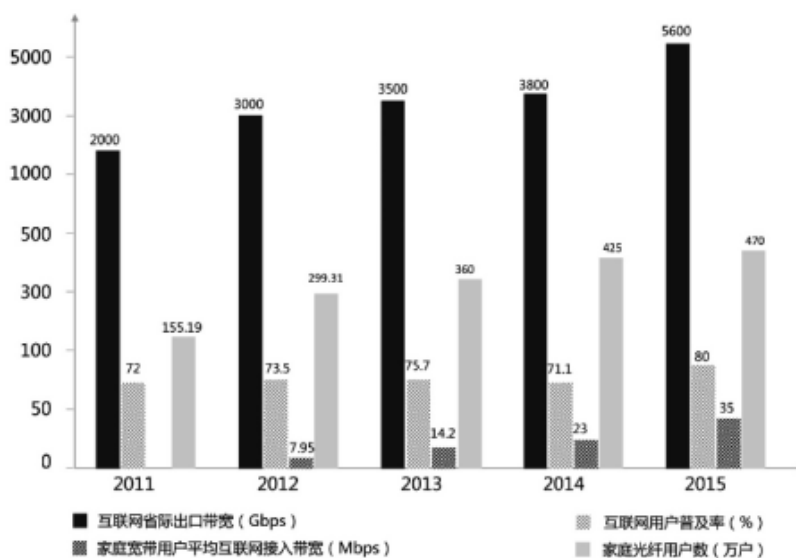


图 2 “十二五”信息基础设施发展情况

5.网络安全实现总体可控，保障能力持续提升。围绕建立可信、可靠的区域信息安全保障体系，城市信息安全保障工作有序推进，安全防护水平与综合保障能力显著提升，全民信息安全意识普遍提高，基本形成基础网络、重要网站和信息系统、城市生命线系统、重要工控系统的安全管理体系，城市信息安全态势总体可控。在国内率先组建区域网络与信息安全应急管理机构，建成电子政务灾备中心。安全测评、应急响应、电子认证等领域的技术实力和安全保障能力得到进一步提升。加强多层次人才体系建设，初步形成一支信息安全高技能人才队伍。

(二) 发展环境

当今世界，互联网成为驱动产业创新变革的先导力量，围绕数字竞争力的全球战略布局全面升级，打造网络强国成为全球主要大国的共识。上海作为全国改革开放排头兵和创新先行者，亟需以智慧城市建设为抓手，服从服务国家战略，补齐短板，破解瓶颈，推动信息化与经济社会发展深度融合，促进产业转型升级，提升民生服务水平，增强社会治理能力，在践行新发展理念上先行一步。

1.全球信息化的战略重心向重塑核心竞争力转移。发达国家将信息技术内化为经济发展的核心竞争力，促进信息化与产业经济和科技创新融合发展，带动新一轮产业升级和科技革命。网络空间的战略价值日益突显，网络安全成为国家安全的重要领域，并成为国与国之间竞争的焦点，发达国家在布局网络空间安全方面的投入不断加大。

2.国内智慧城市建设广泛开展并呈现集群效应。各地大力推动智慧城市建设，全国已有 300 余个不同规模的城市明确将建设智慧城市作为城市发展的重要战略，长三角、珠三角、京津冀等主要城市群在加强区域经济一体化的同时，更加关注智慧城市建设领域的有机协同与合作互动。

3.上海智慧城市建设逐步进入融合发展的高级阶段。目前，本市经济社会发展一方面面临着土地、能源、人口、环境等约束性条件的限制，粗放式的发展模式难以为继，另一方面，“四个中心”和具有全球影响力的科技创新中心建设任务紧迫，创新发展要素亟需聚集，需要将智慧城市建设作为引领和带动新一轮发展的重要战略举措。

4.智慧城市逐步向全面泛在化、融合化、智敏化方向演进。“万物互联”使得网络接入、计算资源

和应用服务变得随处可得。软件和硬件融合推动了 XaaS 云服务模型在网络、平台、软件等层面的快速应用和部署，促进了服务模式的变革和创新。跨部门、跨领域的应用协同使得信息交互和辅助决策更加快捷，信息技术加快了模块化服务模式的发展，高弹性、广适应、柔性化的信息系统应用成为发展趋势。

与此同时，上海建设智慧城市依然面临着一系列挑战和瓶颈问题。一是随着信息资源的不断丰富，进一步激发了应用协同的需求，但也使跨领域、跨部门的协调难度更大，在强调行业信息化顶层设计的同时，亟需在全局上做好数据共享和业务协同的机制安排，避免产生新的“信息孤岛”。二是政府监管模式与信息化融合创新不相适应，依托互联网平台开展的创新服务大多处于法规 and 政策的“灰色地带”，不监管或过度监管都会造成矛盾，亟需形成多元共治、各方参与的市场机制。三是智慧城市的应用感受度有待提高，政府各部门主导推进的信息化应用已无法满足快速增长的公众信息化服务需求，沉淀在政府层面的数据资源价值尚未充分挖掘，亟需形成有效的政企合作机制，并注重消除“数字差距”。四是全社会对网络安全的认识亟待进一步提高，网络空间的信息保护、技术保障、制度安排都面临新的挑战，复杂性较高。

二、以新理念引领智慧城市创新发展

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照 2020 年基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市、形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架的要求，把握中国（上海）自由贸易试验区（以下简称“自贸试验区”）建设契机，将智慧城市建设和推进上海改革开放和创新发展的的重要举措，实施信息化领先发展和融合带动战略，确立大数据作为城市创新发展要素的地位，实施互联网与经济社会融合发展的“互联网+”战略，拓展网络经济空间，释放信息生产力，使智慧城市成为上海建设综合性全球城市的重要标志。

（二）推进原则

——需求牵引、应用为先。坚持以需求为导向，立足于市民生活、企业生产经营、政府服务管理的实际需求，鼓励各类内容创新、技术创新、模式创新，以创新促应用，不断拓展各领域信息技术应用的广度和深度，切实增强信息化对城市生产生活的支撑、引领、带动效用。

——激活市场、鼓励众创。以建立高效、自由、开放、富有活力的市场环境为指引，以激发市场主体积极性、提升创业孵化质量为目标，强化行政资源对市场资源的撬动效应，加强政策和制度创新、管理和服务模式创新，完善创新创业基地和功能平台建设，全面形成推动大众创业、万众创新发展的动力机制。

——点面结合、广泛惠民。以普遍受益为信息化推进宗旨，将先进示范与基础普及相结合，发挥信息化应用标杆的引领作用，加强重点领域和重要区域的试点示范，推进基础智能应用的广泛覆盖，切实缩小城乡各领域间的“数字差距”，形成全民共享智慧城市建设成果的良好格局。

——夯实基础、保障安全。以保障智慧城市建设和平稳有序推进为原则，以信息基础设施升级、应用规范与技术标准建设、高端人才培养、公共信息资源开发开放为重点，进一步优化综合发展环境；准确把握网络安全保障和信息化发展之间的辩证关系，形成与信息化发展水平相适应的网络安全综合保障体系。

（三）主要目标

到 2020 年，上海信息化整体水平继续保持国内领先，部分领域达到国际先进水平，以便捷化的智慧生活、高端化的智慧经济、精细化的智慧治理、协同化的智慧政务为重点，以新一代信息基础设施、信息资源开发利用、信息技术产业、网络安全保障为支撑的智慧城市体系框架进一步完善，初步建成以泛在化、融合化、智敏化为特征的智慧城市。

——基本形成具有“上海特色、国内领先、国际先进”的普惠化应用格局。智慧生活形态丰富，基于网络的智能化医疗、教育、交通、养老等公共服务基本涵盖全体市民。智慧经济蓬勃发展，信息化与工业化融合指数达到 105，企业信息化投入占主营业务收入比重达到 0.5%，电子商务交易额达到 3.5 万亿元。智慧治理不断深化，基于网格化的城市综合管理平台基本覆盖全市场。智慧政务取得突破，政务数据资源内部共享和对外开放机制进一步完善。

——基本形成高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施体系。落实网络强国战略，使上海成为全国带宽最宽、网速最快、网络服务最具竞争力的地区之一。实际光纤入户率达到 70%，家庭光纤用户平均互联网接入带宽达到 100Mbps，固网宽带用户平均下载速率超过 25MB/s，全市 i Shanghai 公益 WLAN 接入场所达到 4000 个，全面完成网络设施的 IPv6 改造。

——基本形成广泛汇聚、共享开放、深度应用的数据资源利用体系。政府数据公开网站开放数据集超过 5000 项，数据产品和服务交易额国内领先。引进和培育 50 家以上大数据龙头企业，建成 3-5 个大数据产业基地。上海大数据发展水平率先迈入国际先进行列，成为国家战略数据储备中心、亚太地区重要的数据交易市场和全球“数字经济”枢纽城市。

——基本形成创新驱动、结构优化、绿色发展的信息技术产业体系。培育形成一批在全国引领技术创新的龙头企业，集成电路、新型显示、信息服务等领域的技术水平和产业规模居于国际前列。建设若干个开放式的技术创新、产业发展公共服务平台。新一代信息技术产业占整个信息技术产业的比重超过 80%；信息服务业经营收入超过 10000 亿元，增加值占全市国内生产总值的比重力争达到 7.5% 左右。

——基本形成可信、可靠、可控的信息安全保障体系。按照国家关于网络安全的战略部署，结合智慧城市建设实际，显著提升城市应对“信息灾害”的能力、网络空间安全监管治理能力、信息基础设施和重要信息系统安全保障能力、信息安全基础支撑能力。



图 3 “十三五”智慧城市建设总体框架

三、构建普惠化的智慧城市应用格局

围绕打造“活力上海”，着眼城市宜居，营造便捷化的智慧生活；着眼产业创新，发展高端化的智慧经济；着眼运行可靠，完善精细化的智慧治理；着眼透明高效，建设协同化的智慧政务；着眼区域示范，建设智慧化的社区、村庄、商圈、园区和新城。

（一）营造智慧生活，构筑宜居之城

按照“便民、利民、惠民”的原则，围绕市民对生活品质、全面发展、文化休闲、交通出行等方面的需求，利用新一代信息技术和先进理念，创新服务模式、丰富服务内容、整合服务渠道，打造普惠宜居、以人为本的智慧生活环境。

1.提升市民生活品质

——深化健康领域信息化。推进健康信息共享，建设以结构化电子病历为基础的市级医院临床数据中心，推动健康大数据采集和应用。建设服务于家庭医生签约管理、全面预算管理、医疗质量监控、卫生计生行政决策等的综合管理平台。建设信息便民服务平台，完善咨询预约、就诊转诊、诊间支付、远程医疗、自助监护等全流程服务。加强院内急救和院前急救的信息共享，推进市级医院急诊室和 EICU 一体化建设，实现院内急救资源实时调配和突发性急救事件预警提醒，构建高效的院前急救指挥调度和全程监控管理体系。加强传染病防控、慢性病管理、妇幼保健、职业卫生、精神卫生等公共卫生领域的信息化建设。完善上海体育公共服务体系，加强体育管理和信息服务整合共享和开放，建设体育公共服务平台，鼓励市场提供面向各类人群需求的公共服务。

——推进养老服务信息化。建立全市统一的综合为老服务平台，形成全人群覆盖、全方位服务、全过程管理、全天候响应的智慧养老体系。统筹各类养老服务数据，提升养老公共服务管理水平和市民办事便捷性。建立养老服务组织机构和人员队伍管理信息系统，实现居家养老、机构养老、医疗护理的梯度衔接和相互转介功能。推进物联网、移动互联网等在养老服务领域的融合渗透，促进远程健康监护、居家安防、定位援助等养老服务新模式应用。

——完善信息无障碍服务。推进残疾人社会保障、康复、教育、就业等数据的汇聚，建设全市统一的残疾人数据资源中心。建设集残疾人业务管理与服务于一体的智能门户网站，探索残疾人网上办事。推动智能化残疾人证件的应用，实现在金融、医疗、教育、交通等领域的一证通用。完善残疾人无障碍数字地图，推进无障碍设施的位置信息服务。推动政府网站全网无障碍改造，引导新闻、金融服务等社会化网站的无障碍改造。推动智能终端在残疾人康复、监护、生活服务中的应用。

2.满足市民个体发展需求

——提升教育信息化水平。集聚优质教育数字化资源，构建面向全体市民，集学习工具、微课堂、学习资源于一体的大规模智慧学习平台。建设市场主导、多元共建、开放共享的上海教育资源中心。建设上海教育数据中心，汇聚整合各级各类教育数据，构建教育综合管理决策平台。建设上海教育认证中心，实现教育对象全周期一体化认证信息管理。推动“智慧校园”建设，鼓励企业和社会机构面向不同人群提供丰富的个性化互联网教育产品。

——完善就业服务信息化。整合职业培训、技能鉴定、居住证积分管理、海内外人才引进等服务内容，提供面向法人的“一站式”在线自助服务。创新就业监管和服务模式，建立汇集劳动监察与仲裁、社保缴费等信息的就业诚信档案，完善就业诚信体系。开放人力资源社会保障等就业相关信息，实现社会就业服务机构与政府部门间的信息共享和双向认证，鼓励社会就业服务机构充分利用信息技

术提供就业供需精准对接。

3.优化城市人文环境

——推进文化领域信息化。完善数字公共文化服务体系，进一步汇聚文化展示、文化演出、文化培训等信息，建立“文化上海云”，为市民提供触手可及的公共文化服务。推进博物馆、图书馆、美术馆、文化馆等场馆信息化建设，改善访客的现场体验。提高各类馆藏文化资源、非物质文化遗产的数字化水平，深化“数字博物馆群”建设。鼓励企业开发推广各类适应市民需求的数字文化产品和服务，培育互联网文化服务领域的龙头企业。强化虚拟现实、人工智能等技术在创意研发、工艺设计等领域的应用。

——拓展旅游服务信息化。建设上海旅游信息管理和发布平台，整合景区、设施、产品、服务、监管等信息，提升旅游行业管理和服务能力。建立旅游舒适度指标体系，提升旅游公共突发事件预防预警、快速响应和及时处置的能力。依托迪斯尼、佘山等特色旅游度假区建设，开展智慧旅游创新示范。鼓励和引导旅游电子商务平台建设，逐步整合商、旅、文信息，为游客提供全要素、全过程的旅游信息服务。建设以气象公共数据社会服务云平台为依托的“问诊式”气象台，以及面向交通、农业、卫生、环境、旅游等重点行业的专业气象服务平台，提升气象信息服务水平。

4.改善便捷交通出行

——提升便捷化出行水平。整合实时路况、公交动态、停车动态、水上客运、航班和铁路动态等各类信息，提供一体化出行信息服务。完善道路信息采集网络，深化高速公路、快速路和地面道路交通信息采集与处理。建设公共停车信息平台，推进道路停车场收费、公共停车综合信息服务等系统建设。完善公路客运行业联网售票系统，推动第三方票务和票款清分平台建设。完善营业性小客车信息服务平台，实现对出租车、约租车、租赁车等各类车辆的动态跟踪、监管和服务。在交通枢纽、商务园区等区域，探索开展车路协同、车联网等试点。

——完善交通智能化管理。建立公交综合一体化管理平台，实现车辆到站动态信息全覆盖和公交企业智能集群调度常态化管理。完善营运车船动态监管平台，实现省际客运班线车、包车和危险货物运输车信息与全国道路运输车辆动态信息平台对接，以及重型载货汽车、半挂牵引车信息与全国道路货运车辆公共监管服务平台对接。拓展长三角高速公路不停车收费系统。推进轨道交通线网检测和管理系统建设。推动交通大数据共享开放和应用，为城市路网及公交优化、综合运输协调、交通安全应急等提供智能决策支持。

专栏一智慧生活

卫生服务综合管理平台。建设覆盖医疗、医保、医药、公共卫生领域的综合管理平台，实现政府的政策与资源联动；建立卫生计生行政决策综合管理平台，推进市级平台与区级平台、业务系统的深度融合和无缝对接。

智慧交通出行信息发布体系。建设交通综合信息服务平台，面向公众出行信息需求，通过移动终端等多种载体，提供涵盖公共交通、对外交通和道路交通的交互式综合性信息服务。

气象公共数据社会服务云平台。构建稳定、开放、安全的气象大数据平台，面向公众提供统一的气象基础资料与产品，实现公众全方位无缝隙获取气象信息。

智能化残疾人证工程。完成智能化残疾人证发放，以残疾人事业数据资源中心为依托，完善社会

保障、康复、教育、就业服务等应用功能，拓展在金融、交通、旅游、公共文化等领域的服务功能。

（二）发展智慧经济，构筑创新之城

围绕信息化助推“四个中心”和具有全球影响力的科技创新中心建设，加快信息化和工业化深度融合，聚焦产业转型升级和培育发展“四新”经济，发展分享经济，促进信息消费，推动智能制造，全面提升本市经济发展活力和产业核心竞争力。

1. 培育分享服务新经济

——搭建分享经济跨界融合平台。利用云计算、移动互联网等信息技术，推进具有通用性、行业性、市场化特征的分享经济跨界融合平台建设，促进技术、实物、服务等社会资源的优化配置，提升社会协同合作效率。鼓励国有资源型企业、信息技术企业、网络通讯服务企业和社会机构参与行业性、区域性平台建设，丰富平台服务内容，完善涵盖研发、生产、检测、交易等环节以及技术、资金、人才、信息等要素资源的综合服务体系。促进高技术产业、现代服务业等新兴产业集群发展，促进平台服务与产业引擎之间的供需对接。

——推动融合创新经济门类发展。依托互联网技术和服务资源优势，围绕城市运行、企业经营、市民生活三个层面的资源服务需求，推动互联网与金融服务、物流运输、交通出行、房屋租赁、就业等融合创新，重点培育基于有偿分享、对等分享、劳务分享、众筹分享等模式的经济门类发展。发挥自贸试验区开放优势，鼓励互联网企业与银行、保险等金融业企业开展跨界融合。构建快递业服务监管综合信息平台，促进快递业与电子商务平台对接，支持物流企业推动社会化共同配送、智能快件箱等新型物流模式的应用。引导汽车后市场服务创新，推动汽车分时租赁等新模式发展。

2. 促进信息消费新业态

——鼓励电子商务创新。深入推进外贸和跨境电子商务试点，支持围绕中小企业实际需求的电商服务平台发展，大力培育平台经济。鼓励骨干制造业借力电子商务，提升供应链协同效率，创新产品供给和客服交互模式。推动传统商贸服务业、实体企业与电商企业的融合发展，推动线上线下(O2O)互动的电商模式。深化电子商务产业园区和示范基地建设。优化电子支付、信用服务、安全认证等支撑环境，促进电子发票、电子合同应用推广。

——推进数字内容产业发展。加强数字内容产品和服务开发，建立跨终端、跨系统的数字内容生产、转换、加工、投送平台，创新数字内容营销模式，拓展渠道建设。推进网络视听、数字出版、虚拟现实应用等发展，丰富动漫游戏、数字音乐、网络艺术品等数字内容产品供给，促进信息消费。

——拓展各领域移动应用。加快移动互联网与智能手机、平板电脑、数字电视、智能穿戴设备等技术产品的融合创新。以公众日常需求为导向，深化支付、出行、娱乐、社交等领域的移动应用服务，推进家庭机器人、智能家居等移动智能产品与服务一体化。提升行业应用水平，推进移动互联网与传统商业形态和服务模式融合，加快移动商务、移动办公、移动医疗、移动教育等创新模式发展。

3. 发展智能制造新模式

——推动工业互联网融合创新。聚焦重点产业、服务平台、应用标准和示范基地，构建工业互联网发展生态体系，创建国家级工业互联网示范区。鼓励企业实现生产装备、产品的联网监控和在线服务，提升生产效率和售后服务水平。鼓励航空、汽车、钢铁、石化、装备等行业的骨干企业构建企业间网络化协同制造平台，形成网络化企业集群。发展基于互联网的用户到工厂(C2M)个性化定制，

发展众包、众创、众筹、线上线下（O2O）融合营销等新模式。开展工业云、工业大数据试点，推进全产业链数据共享。

——提升传统企业信息化水平。大力推广“两化”融合管理体系贯标试点，建立和完善本市贯标服务认证体系。推广数字化技术、系统集成技术、关键技术装备、智能制造成套装备，建设智能工厂、数字化车间。鼓励骨干企业推动产品全生命周期管理、供应链管理、集团智能管控等系统的深入应用。引导产业链协同生产平台建设，深化研发、制造和服务等环节的协同应用。面向中小企业推广行业信息化公共服务平台应用，降低信息化建设成本。

——促进绿色安全生产信息化。鼓励企业充分利用物联网实现能源消耗数据的自动采集，开展能效综合评估、节能潜力分析、能源综合管理、能源集成优化等应用，探索建设覆盖各领域的能耗在线监测系统。鼓励重点行业企业建立事故监测、应急处置、流程追溯、质量控制等系统，完善工控系统安全管理的信息化支撑体系。

专栏二智慧经济

“两化”融合管理体系贯标推广工程。开展“两化”融合评估诊断和对标引导工作，充实贯标试点企业和服务机构，完善和规范贯标推进和评定服务体系；加强对贯标试点工作的政策支持，引导“两化”融合管理体系与智慧园区、工业互联网等相关标准的融合发展。

工业互联网示范城市创建工程。以航天航空、汽车、装备制造等行业为重点，打造一批工业互联网标杆工厂，培育推广新型生产方式；开展工业云、工业电子商务试点，推动工业大数据、工业互联网试验验证平台等一批功能性服务平台建设，实现全产业链数据共享、全产业生命周期管理和全价值链提升。

互联网金融创新发展工程。推动互联网企业与银行、保险等金融行业开展跨界融合，加快第三方支付在移动支付、跨境支付等领域的应用创新；发展与国际接轨的财经、证券、保险等大型信息资讯平台；推进各类智能 IC 卡在便民支付领域的多卡集成应用。

（三）深化智慧治理，构筑和谐之城

按照城市管理精细化、可视化和社会治理协同化、透明化发展需求，聚焦城市综合治理，深化网格化与联动联动的治理模式；聚焦环保、建筑、水务、燃气、管廊等重点领域，加强互联感知、数据分析、智能决策技术的应用；聚焦城市安全与应急处置，完善和提升信息化支撑城市平稳运行和突发事件处置的机制和能力。

1.提升城市综合治理能力

——增强城市综合管理能力。建设基于统一坐标系，涵盖空间地理数据、属性数据、业务数据的行业数据资源中心和共享交换平台。加强物联网、北斗导航、移动互联等技术在城市管理中的应用。拓展专业领域和郊区城镇化地区网格化应用，逐步整合各专业网格，形成市、区、街镇三级联动的统一城市综合管理平台。加强与“12345”市民服务热线平台的互联互通，实现与联动联勤工作机制的有效对接，拓展社会公众参与城市管理的方式和技术途径，推动形成城市管理社会化模式。

——提升市场综合监管水平。推动商事制度改革和市场监管综合执法信息化建设，强化事中、事后监管，完善新型市场监管机制。巩固和扩大“三证合一、一照一码”改革成果，深化“先照后证”改革，强化信用监管。利用大数据、基于位置的服务（LBS）等技术，建立统一的市场协同监管信息化

系统，整合工商、税务、质量技监、食品药品监管、住房城乡建设管理、公安等部门资源，汇聚各市场主体的工商登记、行政许可、执法、信用等信息，实现联动监管。按照市场监管体制改革的部署和要求，进一步完善与各市级部门和区县热线的衔接，深化公众诉求综合处置平台的应用，延伸推进综合监管、综合执法等的属地化应用。

——加强基层治理信息化支撑。推进服务模式从“一门式”向“一口式”转变，实现社区事务一口受理、办理结果一口反馈。加快建立社区综合管理平台，在试点社区建设统一的人口、法人、房屋、事件等基础信息资源库，实现“一表式”基层信息采集与动态更新，更好地为群众提供精准、有效的服务。推动以区为单位的大联动、大联勤，建设平战结合的城市运行管理中心，实现城市应急管理 with 网格化管理和社区综合管理的深度融合。

2.提升重点领域管理能力

——实施环境治理信息化。完善环境监测网络，建设水环境预警监测体系、推进实施《水污染防治行动计划》调度和评估平台、长三角区域空气质量预测预报系统，深化污染源综合监管系统建设。进一步完善环保数据中心建设，推进环保数据资源整合以及跨部门、跨区域共享，提高污染源精准监管和综合治理决策能力。加强长三角区域大气、水污染的联防联控。利用移动互联、实时定位、三维GIS等技术提高对景观灯光、店招店牌等户外设施的动态监察能力。完善对绿化、植被、野生动物、湿地、气候等生态资源信息的动态采集，提高实时信息感应及处理能力。

——促进城市建筑管理智能化。构建全市统一、动态更新的房屋数据库，为房屋修缮、物业管理、住房安全管理提供全面支撑。推进建筑信息模型（BIM）技术应用，建立相关配套政策、标准规范和应用环境，基于建筑信息模型（BIM）技术，构建建筑全生命周期的监管模式。加快推进智慧物业管理建设，探索创新物业管理服务模式和体系。

——深化水务管理信息化。完善供水感知监测网，实现全市域从取水源头到用户的智能调度。完善洪涝积水、雨污水输送与溢流等精细化感知监测，实现灾害风险智能分析预警及排水管泵智能调度。整合市、区两级水资源监控管理平台，加强水资源数据分析、挖掘，支撑水资源智能调度和应急管理。加快推进“数字海洋”工程建设，加强海洋智能观测监测，实现对海洋资源、防灾减灾、生态环境、海洋经济运行的动态监管与评价。

——深化口岸信息化。全面优化上海国际贸易单一窗口建设，推动单一窗口平台与现有各类信息通道的对接，贯通通关监管信息链，实现企业单一窗口办理口岸通关申报、查验、支付、提离以及相关贸易许可、外汇、退税等功能。探索建立长三角区域国际贸易单一窗口。推进亚太示范电子口岸建设。完善国际航运中心综合信息平台建设，推进多种运输方式协同运作。

——推进燃气服务运营管理信息化。深化燃气服务智能化，拓展基于移动互联网和物联网的燃气智能服务，挖掘用户端大数据资源，持续改进用户体验；优化燃气智能调度，整合气源、管网、客户端等供应链数据，完善燃气智能预测、管网预警、区域燃气供求实时分析等，实现燃气全网智能监测和平衡。

——加快推进城市管廊信息化。依托北斗高精度定位、管网地理信息、信息感知等平台，加强对排水、电力、燃气、广电、通信等市政管线信息的采集和动态更新，全面实现管网可视化管理。推进智能感知技术在管网运维中的应用，实现管网流量精准、实时监测，提升管网综合利用效率和安全保障水平。推动管线信息在政府部门、权属单位和施工单位之间的共享利用，提高城市地下管线的建设维护管理水平。重点推进智能电网建设，新建一批智能变电站，推进智能楼宇、智能用电小区建设以及智能家居控制系统研发和示范应用。

3.提升城市安全与应急处置能力

——深化食品安全管理信息化。建设食品安全监管和信息服务平台，推进食品安全许可凭证、监管和处罚记录、检验检测结果等信息的共享和跨部门监管协同。加强信息化在食品安全风险监测、投诉举报和信用评价等环节的支撑作用，提高食品安全事件的应急响应、分析处置、科学决策水平。深化食品信息全程追溯，实现粮食、畜产品、禽类、蔬菜、水果、水产品、豆制品、乳品、食用油、酒类等十大类食品的信息溯源。促进食品安全监管和预警信息向社会公开，鼓励社会力量参与食品安全管理和服务信息化体系建设。

——夯实公共安全信息化。多渠道采集并整合客流、交通、通信网络、环境要素、质量标准和水电、燃气等涉及公共安全的城市运行数据资源，构建公共安全大数据资源服务体系；实现公共安全领域的深度共享和业务高效协同，满足全局性、跨部门、跨层级数据共享的需要。推动公共安全视频监控联网整合，创新科技防控手段，着力构建覆盖全时空、智能化的科技防控网络，提升治安防控、侦查破案、社会管理、服务群众等能力。进一步完善应急指挥体系，深化应急管理领域业务协同，切实提升突发事件监测、预警和应急处置能力，提高社会综合治理水平。

专栏三智慧治理

长三角区域空气质量预报预警系统。成立长三角区域空气质量预测预报中心，建立涵盖可视化业务会商、监测数据共享与综合观测应用、排放清单加工和区域预报信息服务等功能的预测预报系统，提升长三角区域空气质量预测预报水平。

公共安全信息综合研判指挥平台。推进新一代公共安全信息中心建设，提升公共安全的网络通信、数据中心、图像监控等信息基础设施能级；深入推进公安大数据实战应用平台建设，实施应急联动接处警系统改造，实现实战指挥系统功能升级，提升公共安全突发事件监测、预警和应急处置能力。

智慧照明综合管理信息平台。推进以安全、高效、绿色为内涵的智慧照明工程，建设道路照明综合管理信息平台；推广节能环保的新光源、新技术及先进灯控模式等在道路照明管理中的应用，加强遥感等智能感知技术的应用，提升对景观灯光、商业广告显示屏等光电设施的动态监察能力。

特种设备公共服务信息系统。实现电梯维保信息报送及查询、特种设备变更信息报备、特种设备违法行为投诉、重点监控特种设备安全状况发布，实现对特种设备的管理和提供公共服务。

基于燃气智能管网的输配应急管理平台。以燃气管网地理信息系统为基础，整合燃气工程管理、压力监测、输配维护、应急抢修等相关数据，依托北斗高精度定位系统完善管网及附属设施的位置数据，形成支撑燃气日常输配和事故应急工作的智能辅助决策平台。

（四）建设智慧政务，构筑高效之城

按照建设“责任政府、服务政府、法治政府、廉洁政府”的总体要求，围绕加快政府职能转变，充分利用云计算、大数据、移动互联网等新兴技术，重点推进涵盖网络、资源、平台等内容的政务一体化，实现政府资源整合、流程优化和业务协同，促进行政审批制度改革和简政放权，提升政府管理和公共服务的水平和效率。

1.推动一体化政务平台发展

——推进电子政务云建设。构建统一高效、弹性扩展、安全可靠、按需服务的电子政务云平台建设，推动政府业务应用系统向云平台迁移，实现硬件基础设施建设和服务、重要公共信息资源交换共

享、应用系统支撑服务提供、机关公共服务应用开发、网络信息安全防范体系建设的统一，搭建覆盖市级各部门统一的信息交换平台，形成完善的机房和硬件资源服务体系，提供统一的软件支撑、公共服务、安全保障。

——提升政务网络服务能级。完善政务网市级网络中心建设，实现与中央网络中心连接。完善党委和政府管理业务信息和电子文件交换系统，构建规范统一、管理边界清晰、互联互通、信息共享、安全可靠的政务网网络平台。提高政务外网网络保障能力，扩大区级政务外网覆盖面，扩充移动互联网与政务外网的接口，满足移动办公、移动执法应用需求。推动政务数据灾备建设，实现重要信息和处理系统的灾备份，提高政务信息系统的风险抵御能力，确保数据安全和可持续性运行。

——创新电子政务建设和管理模式。充分利用云计算、大数据等新一代信息技术，转变电子政务建设模式，实现规划架构、建设运维、资金安全的统筹统一，推进一体化集约建设和运维模式。依据国家相关规范标准，加强政务数据采集、使用、交易等规范标准的研究、制定和完善，搭建覆盖市级各部门的统一信息交换平台，实现数据管理、规范标准、绩效评估的统筹统一，创新电子政务管理模式。

2.深化跨部门政务协同应用

——提升政务办事效率。继续拓展网上政务大厅服务功能，实现市级网上政务大厅、市政府各部门网上办事平台、区级网上政务大厅间的统一申请、身份认证、数据对接，全力推进单部门审批事项统一上网，建设单一窗口综合管理平台，构建网上政务大厅单一窗口体系构架。探索建立网上支付系统，支持网上办事在线支付。建设智能终端应用管理平台，拓展手机、电脑、数字电视、多媒体自助终端等模式的网上政务大厅。

——优化公共服务渠道。继续深化和丰富社区公共事务受理中心、行政审批服务中心等的服务内容，提升服务能级。合理分配渠道资源，提升渠道运作的规范性，深化政府门户网站的网上办事功能，依托“12345”市民服务热线推进各部门政务服务热线的整合归并，拓展法人“一证通”使用范围，提升政府整体公共服务能力。深化“市民云”建设，实现与网上政务大厅相衔接，构建新一代面向民生的智能化一体化信息服务平台。充分利用手机 app、网络电视、政务微博、微信公众号、WAP 网站等新媒体，拓展服务渠道。

3.拓展公共信用信息应用

——深化公共信用信息服务平台建设。实施市信用平台升级工程，全面提升市信用平台公共信用信息统一归集和综合服务功能，构建平台、子平台、服务窗口体系架构。健全企业信息公示系统建设，推进信息公示规范化、常态化。依托国家重大信息化工程，建立覆盖市场主体成立、存续、消亡全过程及重点领域企业和从业人员的信用记录，广泛推动信用信息跨领域、跨部门共享。

——拓展公共信用信息应用领域。以“互联网+”和大数据发展为契机，推动政府部门信用应用从简单的信用信息查询向大数据信用评估分类、信用风险预警以及建立全过程信用管理模式转变，加快构建以信用为核心的新型市场监管机制。加大政府信息公开力度，建立完善有利于信用服务机构采集信用信息的机制，优化行业发展环境，鼓励大数据信用产品、服务和模式创新，加强信用服务骨干企业培育。

专栏四智慧政务

电子政务一体化工程。开展电子政务云平台研究，形成电子政务云平台总体建设框架；开展电子

政务云服务试点，形成整体建设方案，完善电子政务云服务政府采购流程和运营管理模式，开展本市电子政务云平台建设。

网上政务大厅。推动全市政务数据资源的汇聚、共享和交互，简化优化公共服务流程，完成所有部门审批事项接入，加强线上线下联动，打造政府服务单一窗口，实现全市全网通办功能。

（五）推进区域示范，打造智慧地标

遵循“标杆示范、逐步推广、全面覆盖”的原则，结合城市功能布局特点，深入推动中心城区、重点区域以及郊区的智慧社区、村镇、商圈、园区和新城建设，形成布局合理、协调有序、特色鲜明的智慧城市示范地标。

1.建设智慧社区，促进市民服务便捷化

围绕生活更便捷、更安全、更和谐，推进智慧社区建设，促进社区服务集成化、社区治理人性化、家居生活智能化。建设实名制的“市民云”平台，逐步汇聚公共服务和市场资源，通过手机、电脑、数字电视等渠道，为市民提供个性化服务。推动各部门的公共服务通过信息化方式向社区延伸，鼓励各类生活服务的模式创新和应用集成，加快面向社区服务的线上线下（O2O）互动应用推广。推动智慧小区建设，鼓励小区物业通过信息化手段，加强管理和服务能力，逐步推动小区智能安防、流动人员管理、停车服务等领域的智慧化应用，并与社区管理、基层治理相关平台实现对接和互动。大力发展智慧家居，推动智能家居相关软硬件技术标准的研发和制定，鼓励面向家居生活的智能化服务模式创新。深化智慧社区示范，鼓励成熟的智慧社区应用模式向全市推广。

2.建设智慧村庄，缩小城乡数字差距

着眼于缩小农村地区与中心城区的数字差距，推动郊区村镇智慧化。按照“美丽乡村”建设的总体要求，以信息基础设施高速化泛在化、农村公共服务便利化、村镇治理信息化为重点，深化智慧村庄试点示范建设。围绕农村居民生产、生活的实际需求，推动农产品电商、乡村旅游和农家乐互动等平台建设。完善新型农村合作医疗信息系统，支撑新农合市级统筹工作的开展。加快村委会电子台账建设，减轻基层工作负担。完善行政村网页建设，加强村务公开工作。深化农村集体“三资”监管、土地承包经营权流转等平台应用。根据信息进村入户要求，分类建设简易型、标准型、专业型村级信息服务站，推进为农综合信息服务站功能拓展和服务延伸。

3.建设智慧商圈，推动商业模式创新

聚焦传统商圈转型升级和模式创新，以商业企业为主体，以商业集聚区为载体，加强互联网和各类信息技术与线下商业的融合，不断提升商圈服务和管理水平。加快商圈信息基础设施升级，推动重点商圈的宽带无线网络覆盖，鼓励商圈和商业企业整合各方面资源，提供免费无线网络接入服务。推动停车诱导、室内定位、移动支付、虚拟现实和增强现实等技术在商圈中的应用，提升商圈信息化管理能力，改善用户体验。鼓励传统商业企业和连锁商户通过信息化手段，提升进销存管理、会员服务、支付和台账管理等能力，打造示范性智慧商圈。推进电子商务和互联网企业与实体商圈互动，推动商圈与周边社区的信息共享，鼓励有条件的商圈搭建信息综合服务平台。推进基于商圈各类信息的大数据采集、分析和应用，支撑商业企业营销模式创新和商圈布局优化完善。

4.建设智慧园区，助力产业转型升级

聚焦各类产业园区和基地，按照标准引导、示范引领、基础先行、应用覆盖的思路，持续推进智

慧园区建设。推动园区信息基础设施与园区开发同步规划、统筹建设，鼓励有条件的园区成立智慧园区建设运营主体，推动园区信息化的统筹协调和集约建设，并面向社会提供智慧园区整体解决方案。推动园区运营管理信息系统建设优化，加快园区内各类信息互联互通、数据共享交换、流程并联协同，提升园区管理和服务水平。推进基于园区的云平台建设，加快园区各类管理和系统向云平台汇集，鼓励园区面向入驻企业提供各类云服务。推进各类园区通过工业互联网、大数据等技术的应用部署，增强园区内外企业的联动发展，提高园区在招商服务、产业布局、企业孵化等方面的能力。

5.建设智慧新城，提升城镇化发展水平

着眼于基础设施智能化、城市管理精细化、公共服务便捷化、生活环境宜居化，依托郊区新城和虹桥商务区、临港地区、国际旅游度假区等重点开发区域，建设宜居宜业、特色鲜明的智慧新城。推动信息化与新城开发同步规划建设，结合新城发展的战略定位和目标，高起点编制智慧新城的建设规划，鼓励智慧城市相关建设标准和导则在新城中先行先试。加强新城建设与各领域智慧应用的协调推进，加快智慧交通、健康、教育等民生服务系统，以及网格化管理、联勤联动平台等城市综合管理系统在新城中的衔接部署。推动新城相关系统平台与所处区的政务管理服务系统，以及区域内相关功能性机构的信息系统对接，推进信息资源的跨部门、跨领域共享和对外开放，鼓励在新城开展社会化数据的流通交易试点。鼓励新城发展智慧经济新模式、新业态，加快新城范围内产业智能化转型升级。推动智慧新城综合试点，加快新城内布局智慧社区、智慧村庄、智慧商圈和智慧园区试点示范。

四、完善一体化的智慧城市支撑体系

围绕智慧城市应用深化的需求，加快信息化相关技术和服务能力提升，着力建设高速、移动、安全的信息基础设施，推动数据资源的广泛共享、开放和利用，加快新一代信息技术的研发和产业化，增强网络和信息安全保障能力，为智慧城市建设提供涵盖技术、产业、平台、服务的一体化支撑体系。

（一）建设新一代信息基础设施，强化智慧城市的网络 and 平台承载能力

按照“统一规划、集约建设、资源共享、规范管理”的原则，结合“云、管、端”联动发展的要求，以新技术和新模式为引领，提升信息基础设施能级和服务水平，推进面向行业的平台服务和应用，不断增强信息基础设施的资源汇集、网络服务能力，优化用户体验。

1.深入提升信息基础设施能级

——打造宽带城市升级版。实施传输网络超高速宽带技术改造，实现千兆到户规模部署；建设下一代互联网示范城市，完成运营企业网络和节点设施的 IPv6 改造，推动政府网站及商业影响力较大的网络应用服务商的 IPv6 升级改造；推动内容分发网络（CDN）、软件定义网络（SDN）、网络功能虚拟化（NFV）等技术改造，提升本地网络灵活调度和按需配置能力，提高用户感受度；创新推进三网融合，推动网络集约建设、业务跨界融合。

——深化无线城市建设。推动街道基站、小微基站建设，探索综合利用智能照明装置等市政设施的基站设置新模式，构建多层次、立体化的移动通信网络；实现 4G 网络深度覆盖，根据国家部署，推进 5G 网络规模试验及试商用，建立公益 WLAN 可持续的市场化运营模式，提高全市公共活动区域公益 WLAN 覆盖率。

——强化通信枢纽地位。持续扩容、优化城域骨干网络，提升网络流量承载能力。协调推进亚太直达国际海光缆（APG）、新跨太平洋国际海光缆（NCP）两条新的国际海光缆建设和已建海光缆扩容，提高国际信息通信能力。

2.着力推进设施平台化建设和服务模式转型

——构筑新型服务平台。加快信息基础设施向以互联网服务为主的平台化功能输出转型，依托电信运营企业全面覆盖的网络设施资源以及互联接入、业务支撑、云计算、大数据、用户渠道方面的能力，建立“互联网+”综合服务平台，率先在医疗、教育、交通、智能制造等领域形成示范；统筹空间、规模、用能，优化 IDC 布局，聚焦绿色环保和高端服务，增强对金融、航运等重点领域数据的承载能力。

——推进物联专网建设。布局全市域的物联专网，探索形成技术多样、主体多元、应用多层的物联网生态格局，提供充分面向终端用户的异构、泛在、灵活的网络接入，基本形成较完善的骨干物联专网基础设施。

——探索发展频谱经济。加强频谱资源综合利用，推动广播电视频谱资源的释放和再利用，建设覆盖全市的下一代地面无线广播电视网（NGB W），打造具有文化属性的新型公共服务平台；推动电信运营商对第二代移动通信（2G）频率资源进行调整和再利用。

专栏五新一代信息基础设施

用户感知提升工程。完善宽带网络结构，优化网间互联，扩容城域网络，规模部署千兆接入到户，进一步提升网速。提高无线网络覆盖，实现 4G 网络热点区域深度覆盖，不断增加公益 WLAN 热点覆盖量。

新型服务平台构筑工程。依托电信运营企业自身的网络和设施资源，整合其互联接入、业务支撑、云计算及大数据、用户渠道等能力，加强与社会第三方合作，建立开放式“互联网+”综合服务平台，在医疗服务、交通出行、智能制造等领域开展应用示范。

骨干物联专网建设工程。在临港、杨浦、迪士尼等部分重点区域先期开展技术试验和网络部署，提供面向不同类型用户，异构、泛在、灵活的网络接入，推动在城市管理、智能制造等方面的应用，初步建成面向物物互联的全市域物联专网并实现规模应用。

（二）深化数据资源共享开放，提升智慧城市的信息资源采集和利用能力

按照“统筹规划、资源整合、营造环境、市场主导、政府带头、示范引领”的原则，以提升治理能力、改善民生、经济转型和创新创业为导向，推动数据资源共享开放，促进大数据应用，加快大数据产业发展，提升大数据发展水平和能级。

1.推动数据资源共享开放和流通

——加强政务数据资源共享。加强顶层设计，推进政务数据统一共享交换平台及数据中心建设，以市人口、法人、空间地理三大数据库为基础，加快各类政务数据资源的汇聚整合和共享。深化政务数据资源目录体系建设，实现全市政务数据资源目录的集中存储和统一管理，形成跨领域、跨部门、跨层级的政务数据资源池，为辅助决策、统计分析、业务管理等提供大数据支撑。制定有关技术规范和管理标准，建立质量控制、数据交换、开放共享等方面的监督评估机制。

——加快公共数据资源开放。在依法加强安全保障和隐私保护的前提下，稳步推动公共数据资源开放。加快建设政府数据统一开放平台，提升政府数据开放共享的标准化程度，建立政府和社会互动的大数据采集形成机制。重点推进经济、环境、教育、就业、交通、安全、文化、卫生、市场监管等领域的公共数据资源开放，鼓励社会各方开发数据访问工具，对公共数据资源进行深度加工和增值利

用。

——推动社会数据资源流通。支持公益性数据服务机构发展，鼓励社会组织、企业、个人参与公益性数据资源开放项目。建立数据资产登记、估值和交易规则，支持设立数据交易机构，推动资源、产品、服务等交易。大力发展权属确认、价值评估、质量管理、责任保险、数据金融等数据贸易服务业，推动形成繁荣有序的数据交易市场。

2.深化数据资源广泛利用

——推动政府治理精准化。在企业监管、质量安全、节能降耗、环境保护、食品药品监管、安全生产、信用体系建设、旅游服务等领域，推动政府部门和企事业单位相关数据的汇聚整合和关联分析，提升政府决策和风险防范能力。推动改进政府管理和公共治理方式，借助大数据实现“三个清单”（政府行为负面清单、权力清单和责任清单）的透明化管理，完善大数据监督和技术反腐体系，促进政府简政放权、依法行政。

——推进商事服务便捷化。深化政务并联审批平台建设，形成网上审批大数据资源库，积极运用大数据手段，实现跨部门跨层级审批、核准、备案的统一受理及相关信息的共享公开。鼓励政府部门高效采集、有效整合、充分运用政府数据和社会数据，掌握企业需求，推动行政管理流程优化再造，在注册登记、市场准入等商事环节提供更加便捷有效、更有针对性的服务。利用大数据等技术，密切跟踪中小微企业特别是新设小微企业的运行情况，为完善相关政策提供依据。

——加快民生服务普惠化。以优化提升民生服务、激发社会活力、促进大数据应用市场化服务为重点，引导鼓励企业和社会机构开展创新应用研究。在健康医疗、社会救助、养老服务、劳动就业、社会保障、质量安全、文化教育、交通旅游、消费维权、城乡服务等领域开展大数据应用示范，推动传统公共服务数据与互联网、移动互联网、智能穿戴设备等数据的汇聚整合，开发各类便民应用，优化公共资源配置，提升公共服务水平。

3.加快关键技术开发和产业发展

——强化关键技术研发。采取“政、产、学、研、用”相结合的协同创新和基于开源社区的开放创新模式，加强海量数据存储、数据清洗、数据分析发掘、数据可视化、信息安全与隐私保护等领域的关键技术攻关，形成自主知识产权。鼓励成立专业研究机构，围绕数据科学理论体系，开展数据测度、数据相似、数据计算和数据实验等基础研究。支持自然语言理解、机器学习、深度学习等人工智能技术创新，提升数据分析处理能力、知识发现能力和辅助决策能力。

——发展大数据产业。加强核心芯片、高性能计算机、传感器、存储设备、网络设备、数据仓库、智能分析系统、数据可视化产品等软硬件的研发与产业化。推动电子商务、在线教育、市场营销等领域以及电信、金融、医药、法律等行业的大数据平台发展。支持中小企业大数据服务平台建设，支持软件和互联网企业围绕细分服务市场，形成一批行业大数据应用解决方案。积极推动围绕数据采集、整理、分析、发掘、展现、应用等环节的大数据产业基地建设。

——促进模式业态创新。设立大数据发展基金和联盟，完善大数据发展环境，推动产业链上下游企业以及不同行业间的数据交换和共享。鼓励企业运用大数据思维，开发新的产品和服务，优化生产组织和运营管理，创新商业模式。推动大数据与智能硬件、物联网、移动互联网等的融合应用，支持众包、众筹、众创等新型数据服务模式发展。鼓励大数据企业和传统行业企业的跨界合作与投资并购，实现混业经营和业态创新。

专栏六数据资源开放利用

政务数据资源共享和开放。制定共享技术规范和管理标准，完善共享评估监督机制，打造全市统一的政务数据资源共享管理平台，实现数据资源目录的集中存储和统一管理及政务数据资源的全面共享。

建立健全本市数据交易流通市场。依托上海数据交易中心，探索开展面向应用场景的商业数据衍生产品交易，完善数据交易和隐私保护等方面的相关法律制度、规则标准、技术保障和认证体系，规范数据资源共享流通行为，逐步建立国内领先的数据交易市场体系、标准化体系和监管体系。

（三）发展新一代信息技术产业，增强智慧城市的技术供给和产业化能力

以培育“四新”经济和扶持龙头企业为主要抓手，推动技术和产业健康有序发展，使本市成为国内新一代信息技术创新引领区和产业聚集区。

1.发挥核心基础产业的支撑作用

——集成电路。推动集成电路设计技术水平和产能规模水平双提升，基本建成技术先进、安全可靠的集成电路产业体系。在高性能处理器、移动智能终端、网络通信等重点领域，集成电路设计技术达到国际领先水平，先进设计能力达到 16/14nm 及以下，量产工艺达到 16/14nm；特色工艺进入世界先进行列，部分领域达到国际领先水平。推动装备、材料业取得突破，关键装备和材料进入国际采购体系。

——高端软件。加大面向云计算、大数据、移动互联网等的新一代基础软件的研发及产业化；支持形成基于安全可控基础软件、面向行业应用需求的软硬件一体化解决方案，建立相关行业应用推广安全可控基础软件的标准与规范，打造安全可控基础软件产业链生态系统。在行业应用软件中充分融入云计算、大数据、物联网等新一代信息技术；培育一批市场占有率高、拥有国内领先技术的行业应用解决方案提供商；加快行业应用软件向服务化、平台化转型。

——新型显示。提升主动矩阵有机发光二极管（AM-OLED）产业规模，加强材料、装备等配套建设，形成 AM-OLED 领域的核心竞争力，研究布局高世代线建设。推动发光二极管（LED）产业集聚发展，聚焦 LED 设计、研发、关键制造、服务，支持智能照明、紫外照明、植物照明等 LED 新兴应用。推动激光显示核心器件研发与生产。推动新型显示技术在智能终端、智能穿戴设备、集成电路、汽车电子等领域的应用，创新产品应用和服务模式，加快产业发展。

2.加快信息技术创新发展

——云计算。支持分布式数据存储、虚拟化、海量数据处理等关键技术研发，形成自主、可靠、完整的云计算软硬件产品链。全面推进云计算示范应用，打造覆盖重点领域的综合性城市云计算服务平台。完善云计算信息安全标准规范，探索公共云计算服务评价标准和安全审查机制。构建云计算安全检测认证体系，为云计算服务环境中的数据安全、隐私保护提供支撑。

——物联网。突破一批物联网关键技术，聚焦支持微型和智能传感器、短距离通信、智能系统等领域的关键技术研发和产业化。围绕健康服务、养老照护、药械管理等重点领域，引导健康物联网加快发展；在工业物联网、智能交通和车联网等领域，组织实施应用示范工程，在部分领域初步实现物联网应用进入国际先进行列。

——智能装备。推进机器人、高端数控机床、3D 打印设备、智能专用加工装备等智能装备的研发

与产业化，加强新型传感器、工业软件、智能控制、工业互联网等在智能装备中的集成应用。加快智能装备中的高性能关键智能部件，如高端嵌入式可编程控制系统（PLC）、精密减速器、伺服电机、控制器、变频器、精密测试仪器等的研发，实现工程化与产业化应用。

（四）加强网络和信息安全保障，夯实智慧城市的安全发展基础

完善以安全监管、网络治理、功能支撑、环境营造为主要内容的城市信息安全保障体系，强化关键基础设施监管，保障与社会稳定、城市运行和民生服务相关的重要信息系统的安全。积极营造城市信息安全保障生态环境，形成全社会共同参与的信息安全协同机制。

1.保障关键基础设施和重点领域信息安全

——建立关键基础设施目录体系。建立智慧城市信息安全动态风险评估机制，围绕国家安全、城市运行、企业经营、市民生活四个层面的信息安全保障需求，形成影响城市运行的关键基础设施和涉及国计民生的重要信息系统的目录体系，落实信息安全责任制，确保城市关键基础设施和重点领域信息安全。

——优化各项管理制度。深入落实等级保护、分级保护、安全测评、应急管理、电子认证、无线电管理等制度，形成全生命周期的网络安全监管机制，构建网络空间综合监管体系。强化重点新闻网站监管，规范商业网站运作，形成健康有序的网络传播秩序，完善与新技术、新业务发展相适应的信息内容安全监管格局。

——推动落实安全审查制。按照国家的部署，推动在金融、电子政务、能源、化工、交通、通信、电力等重要领域建立信息技术产品和服务准入制度。率先在云计算服务、工业控制等领域推行网络安全审查制度，加快培育权威的第三方认可认证机构、测评机构、公证机构、测试实验室，提升网络安全审查能力，支撑审查制度的落实。

2.强化网络安全依法监管

——加强城市信息安全保障法制建设。把握网络空间安全运行规律，结合智慧城市建设实际，探索建立信息安全依法监管体系。加快推进网络安全管理、城市关键基础设施保护、公共信息系统个人信息保护等立法，配套出台实施细则、行业规范、技术标准，确保法律法规的有效落实。

——加强网络空间综合治理。创新互联网治理模式，严格落实手机实名制，探索推进网络实名制；建立健全垃圾短信与网络欺诈监测、假冒网站发现与阻断等治理机制，重点开展与市民日常生活相关领域的欺诈和虚假信息整治；加强无线电领域安全执法，清理整顿“伪基站”“黑电台”；推进网络社会征信网、“12321”、上海市互联网违法与不良信息举报中心等网络治理投诉举报平台建设，形成网络空间综合治理合力。

——推进网络安全社会管理。充分发挥行业协会、功能性机构、联盟等第三方作用，加强网络空间诚信环境建设，倡导网络空间建设和运行主体共同参与，促进互联网行业自律。同时积极培育网络可信服务、互联网金融安全、安全检测等社会化公共服务平台，建立社会化的第三方评价评估机制。

3.提升网络安全基础支撑能力

——完善网络安全综合监控和应急响应体系。建立融合各专业部门监控系统资源的纵深化的全网安全态势感知系统，实现城域网络安全态势感知、监测预警、应急处置、灾难恢复的一体化。推动能源、通信、交通、金融、广播电视新闻出版、食品、卫生、工业制造、科研、教育、水利等领域深化

网络安全应急管理，严格执行预案编制、应急演练、监测预警、事件报告、调查处理等制度，切实提高重要基础网络和重要信息系统应对信息灾害的能力。

——强化大数据应用安全保障。针对经济、民生、城市管理、电子政务以及重要工业企业生产领域沉淀的大量数据，完善大数据安全风险评估机制，防止通过互联网窃取数据和内部非授权获取数据。建立面向不同领域的具备多层次备份机制和内生性安全机制的云计算中心和灾难备份系统，为电子政务、时政社交、医疗等领域的大数据安全示范应用提供基础支撑。组织开展云计算和大数据安全技术研发及产业化，建设大数据应用安全研究机构，实施面向网络空间的大数据安全示范工程。

——推进信息安全测评认证服务能力建设。推动本市网络安全测评认证机构进一步加强网络安全检测评估技术能力建设。适应云计算、移动互联网、物联网、大数据等新技术、新应用的快速发展，在场地环境、检测平台和测试工具等方面，提升云计算及云服务、移动应用、大数据、智能卡、工业控制等领域的安全检测评估水平。

——探索建立网络空间可信身份生态体系。针对智慧城市建设和带来的大规模可信身份认证需求，建立商业化运行的网络空间可信身份和信用管理系统，实现“身份即服务”，面向泛在网络提供普适性的统一身份认证，推动电子政务、电子商务、社会管理、公共服务、在线社交等网络空间活动安全、便捷、高效开展。

专栏七网络和信息安全

网络空间综合监测预警和应急处置平台。对全市重点保障目标的关键网络设备运行状况、城域网中的网络行为以及用户行为进行监测，并与国家平台对接；开展互联网单位综合管理平台建设，通过系统和实名认证联系方式推送相结合，加大对本市网络空间整治的力度。

大数据应用安全公共服务平台。建设大数据应用安全公共服务平台，推动全市涉密网络全面达到分级保护要求；推进电子政务一体化云计算安全示范应用，实现硬件资源、数据交换、应用支撑、资源管理的安全统筹。

信息安全测评认证服务平台。建设信息安全测评认证服务平台，构建面向智能卡芯片、云计算、物联网和移动互联网等应用形态的安全检测认证系统，加快重要信息基础设施、工业控制系统网络安全仿真测试平台和专项实验室建设。

五、营造全方位的智慧城市发展环境

（一）创新工作协同机制

加强智慧城市发展顶层设计，制定具有前瞻性、全局性、可操作性的智慧城市战略规划和协同推进工作计划，强化市、区两级信息化管理联动机制，明确政府与市场在不同领域、不同阶段的主体责任。综合运用绩效评估、动态监管等措施，及时追踪智慧城市建设效果。完善信息化专业服务体系，充分激发行业协会、中介机构的活力，形成全社会建设智慧城市的合力。

（二）完善标准规范政策

重点围绕物联网、大数据、云计算、移动互联网等新一代信息技术在社会民生、经济发展、城市管理中的应用，推进相关技术标准和管理规范的制定，积极参与国际、国家标准和规则的制修订，推动以标准化为导向的技术联盟建设；以大型公共信息服务平台建设为契机，推进智慧城市标准化协调工作，充分发挥标准化在促进智慧城市各领域资源的整合和集成应用中的作用。研究制定促进智慧城

市健康发展的配套政策，加强智慧城市建设项目立项、招投标、运维管理、资金运作等方面的法制保障，做好与其他政策的协调衔接。

（三）拓展投资融资渠道

充分利用政府相关专项资金，推进智慧城市相关应用项目建设和技术研发产业化；发挥财税政策的杠杆作用，完善贷款贴息、服务外包补贴、融资担保等政府资金支持方式。挖掘智慧城市建设项目中蕴含的经济价值和特殊经济属性，促进金融机构信贷投放向智慧城市基础平台建设领域倾斜。推进PPP（政府与社会资本合作）和政府购买服务等模式的应用，鼓励社会资本和专业机构探索市场化经营，提升智慧城市投资、建设和运营效能。发挥政府产业引导基金的先导作用，有效衔接多层次资本市场及其相关配套服务体系，促进面向智慧城市及相关产业建设的一体化金融服务链的形成。

（四）打造创新创业环境

针对新技术、新模式、新业态发展，加大产业政策和资源的倾斜力度，提高政策支持的精准度，大力推动关键技术的研发创新和应用；持续推动公共技术平台、产业组织平台建设，探索建立集专利、商标、版权等于一体的公共服务平台，降低创新创业综合成本；深度挖掘高校技术创新的存量资源，切实完善技术转化服务体系；积极承担国家科技攻关任务，充分利用大型科研项目的衍生带动效用，促进相关技术生态建设；推动国产芯片、软件、整机及相关解决方案在国家机关和国有企事业单位率先使用。

（五）加强复合型人才培养

根据智慧城市人才需求现状，建立高端技术人才、管理人才队伍和跨学科、跨领域的复合型人才队伍。鼓励规模以上企业建立首席信息官（CIO）制度，充分发挥首席信息官在企业“互联网+”建设中的引领作用；在涉及国计民生的重要信息系统的运维和管理人员中，推行相关专业资格认证和职业培训；由企业和高校联合建成一批信息技术人才实训基地，鼓励高校加强智慧城市相关领域的学科建设；改革国外技术人才入境许可制度，完善国内外高端技术人才合作交流机制。

（六）促进国内外合作交流

持续推进区域战略合作，重点推进长三角区域在智能交通、电子口岸、环境监测预警、社会保障信息交互、无线电监管等领域的合作以及相关基础信息平台建设；推动以技术标准为驱动的新一代信息技术产业同盟建设，不断完善区域内产业生产环境。建立多层次、多领域的国际合作机制，打造国际化交流平台，加强在智慧城市建设、工业互联网、信息安全、新一代信息技术等领域的交流与合作。

第三篇 【学思践悟十九大】新时代生态文明建设要有新作为

党的十九大提出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标。“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。”习近平总书记在十九大报告中为开启生态文明建设新时代描绘出清晰的路线图。

过去5年来，党中央按照统筹推进“五位一体”总体布局的要求，把生态文明建设放在突出地位，

融入经济社会建设的各方面和全过程，生态文明的理念日益深入人心，生态文明制度“四梁八柱”逐步形成，生态文明建设取得的显著成效有目共睹。十九大进一步就生态文明建设提出新论断，将“美丽”作为社会主义现代化强国的必要标配，既顺应了形势发展要求，更切合广大民众的共同愿望，推动新时代生态文明建设有新气象、新作为、新建树，具有深厚而广泛的理论基础、实践基础、经验基础和群众基础。

要把十九大关于生态文明建设的重大部署落到实处，必须进一步增强政治意识，将其作为重要政治任务抓早、抓紧、抓牢。早在 2012 年习近平总书记考察广东时，就要求广东把生态文明建设放在突出位置。广东始终牢记嘱托，以力争建成全国绿色生态第一省为目标高标准、大力度推进，中央《关于加快推进生态文明建设的意见》下发之时，广东部分指标已经达到并高于全国目标，84.7%的省控断面水质达到水环境功能区水质标准，集中式饮用水水源地水质连续多年 100%达标，政治坚定性显然是取得成效的一大关键。

新时代生态文明建设要有新气象、新作为，必须进一步增强责任意识，以强烈的紧迫感、使命感，抓实、抓细、抓出成效。要以强烈的危机意识、忧患意识不遗余力只争朝夕地抓紧还陈账、补短板，破解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，坚持人与自然和谐共生，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。近些年来不少地方备受雾霾困扰，在今年 3 月 9 日举行的十二届全国人大五次会议记者会上，时任环保部部长的陈吉宁回答记者提问时点名表扬广东“连续两年年均浓度整体达标”，广东为什么行？一个重要秘诀就在于，把压力转化为动力，把责任转化为行动，以务实精神着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度，推进生态文明建设。

走向生态文明新时代，建设美丽中国，必须进一步增强创新意识，通过理念创新、制度创新、技术创新、方法创新，不断实现生态文明建设新突破、扩大生态文明建设新成果。这是个创新的年代，创新驱动是任何一项事业生机勃勃、富有成效地向前推进的重要保证。这一点同样可以从广东的实践得到印证。广东经济总量连续 28 年全国居首，而灰霾天数却从 2007 年的 67 天下降到 2016 年的 29 天。以科学态度和辩证思维处理好经济发展和生态文明建设的关系，以创新驱动为核心抓手推动产业转型、经济升级，促进绿色发展、生态发展成为全省上下的共同意志、追求和现实行动，牢牢掌握了生态文明建设的主动权。

“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。”牢固树立社会主义生态文明观，创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，开启社会主义生态文明建设新时代，我们永远在路上。（南方网秦仲）

第四篇 【网络强国新时代】“数字中国”重塑千行百业

网民规模达 7.51 亿，居全球第一。数字经济占 GDP 比重达三成，总量跃居全球第二。去年电子商务的交易额达到 26 万亿元，同比增长 23.6%……一系列数字表明，“数字中国”正加速朝我们走来。

如今，加快建设数字中国，更好服务中国经济社会发展和人民生活改善，已经上升到国家顶层设计层面。“数字中国”将会给人们生活带来什么？又将如何影响中国经济社会发展进程？

经济全面“数字化”

“中国的数字经济规模到 2035 年预计将达到 16 万亿美元，渗透到整体经济的 48%。”波士顿咨询公司的数据显示，数字经济将改变中国经济的性质。这意味着，未来中国将用技术取代执行标准化

流程的岗位，并增加需要较高技能的工作岗位数量。

如今，全面走向“数字化”，已成为中国经济发展的明显趋势。中国互联网络信息中心发布的报告显示，截至今年6月，移动支付用户规模达5.02亿，4.63亿网民在线下消费时使用手机进行支付。央行数据也显示，2016年中国移动支付业务金额达157.55万亿元，非银行支付机构累计发生网络支付金额达99.27万亿元，同比增长100.65%。

相对于传统经济模式，数字经济体现了经济发展的创新性、协调性、包容性和开放性。一方面，数字经济大力推动着人工智能、卫星导航定位、云技术等新兴领域增长，大数据、共享经济等新技术和新业态不断涌现，不但创造出新的产业和经济增长点，而且使人们日常生活变得更加丰富和便捷。另一方面，数字经济也引领着传统自行车制造、交通运输、房屋住宿等行业。以“数字化转型”为主线，走向创新发展，这为中国经济实现新旧动能转换，转变发展方式，提升发展质量起到积极作用。

国家发改委副主任林念修表示，数字经济对国民经济的贡献率不断提高，成为中国经济转型升级的新引擎，是中国经济实现高质量发展的主导力量。发展数字经济是加快创新发展，实现经济包容性增长和可持续发展的有效途径。

生活全面“智能化”

随着人工智能、大数据、云计算等技术的成熟，如今物联网在家居行业的应用落地已是箭在弦上，更有望在今后几年迎来全面爆发期。据易观智库数据预测，到2018年，中国智能家居规模将达到1800亿元人民币，将吸引大量资本和企业进入，市场会出现百家争鸣的局面。

如今人工智能技术已经逐步进入医疗领域。数据显示，目前中国涉足人工智能医疗的相关企业已达139家。一些医疗机构开始使用机器人、云技术、语音电子病历等新型医疗手段为患者服务。同时，针对偏远地区医疗卫生条件匮乏的问题，各地相继成立了一批省市级人工智能诊疗中心，其他地区的医疗机构只需把患者病例数据在线传输至中心，就可迅速得到反馈。

日前，国务院印发《新一代人工智能发展规划》。作为中国第一个国家层面人工智能发展的中长期规划，该文指出，到2020年，人工智能核心产业规模超过1500亿元，带动相关产业规模超过1万亿元；到2025年，新一代人工智能在智能制造、智能医疗、智慧城市、智能农业等领域得到广泛应用，人工智能核心产业规模将超过4000亿元。

在工业和信息化部信息化和软件服务业司巡视员李颖看来，人工智能信息处理速度快、效率高，可为更智慧的决策和行动提供支持，达到提高政府公共服务水平、企业竞争力和市民生活质量的目标，是通往智慧社会的智慧之门。

“推动政府治理、民生服务、现代产业的智能化应用，正在成为推动智慧社会发展的重要突破口。智慧政务、智慧健康、智慧社区、智慧交通等已经成为推动智慧社会发展和应用的重点领域。”李颖对本报记者表示。

社会全面“网络化”

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署行动计划》，提出用5到10年时间，形成下一代互联网自主技术体系和产业生态，建成全球最大规模的IPv6商业应用网络。

事实上，这是中国加快建设网络强国的重要一环，也是为中国社会全面走向网络化下的一招“先

手棋”。相对于 IPv4，具有“下一代互联网”之称的 IPv6 能够提供充足的网络地址和广阔的创新空间，有助于显著提升中国互联网的承载能力和服务水平，夯实“数字中国”发展基础。除此之外，5G、物联网等技术也开始进入大规模应用期，并开始成为新的经济增长点。

除了在下一代互联网建设等“硬指标”上持续努力，在智慧城市、电子政务、电子商务等“软指标”方面，中国也是全面发力。据不完全统计，目前中国已有 290 个市县区成为国家智慧城市试点。有机构预测，2017 年中国智慧城市市场规模将超过 6 万亿元。

在李颖看来，未来的中国社会将更加“智慧”，这将集中体现在“网络泛在”上，即网络在社会的各个层面“无所不在”。在这个过程中，技术、网络和现实物理空间将实现充分融合，形成智能化、网络化的社会系统。

如今，这种“网络泛在”正一步一步成为现实。在宁夏回族自治区银川市，有一座名为“未来城”的社区，住户可以“刷脸”进门，垃圾桶可以通过感应自动打开，社区电子大屏上实时显示水质、空气等环境数据……而这座“未来城”，只是银川市在建的 100 个智慧社区之一。

在国家信息中心信息化和产业发展部主任、中国智慧城市发展研究中心秘书长单志广看来，让中国的城市建设和未来生活更加“智慧”和“网络化”，其核心是以人为本。“智慧城市建设，应以为民、便民、利民、惠民为根本出发点，围绕人的衣食住行、安居乐业等城市居民最关心、最直接、最现实的利益问题持续发力，始终把百姓需求和幸福感受放在首位，强化对人的服务。”单志广对本报记者说。（记者 卢泽华 贾平凡）

第五篇 李强：深入学习贯彻习近平总书记瞻仰中共一大会址时重要讲话精神

上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船是我们党梦想起航的地方。党的十九大闭幕仅一周，习近平总书记就带领新一届中央政治局常委专程瞻仰这两个具有重要标志意义的中国革命圣地，回顾建党历史，重温入党誓词，宣示新一届党中央领导集体的坚定政治信念，向全党发出“不忘初心、牢记使命、永远奋斗”的伟大号召。对上海的全体党员和广大人民群众来说，这是一堂生动深刻的党课教育，是一场震撼振奋的精神洗礼，给予了我们强大的勇气和力量，激励着我们全面贯彻落实党的十九大精神，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，时刻不忘初心，矢志永远奋斗，走好新时代的长征路。

一、始终牢记习近平总书记殷切嘱托，永葆共产党人的本色和初心

上海是中国共产党的诞生地，是中国共产党历史的伟大起点，也是中国共产党人确立初心的地方。习近平总书记告诫全党不忘初心、牢记使命，就是要求我们牢记中国共产党人的初心和使命，矢志不渝为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。我们要深刻领悟习近平总书记嘱托的重要政治内涵，深刻领会习近平总书记重要讲话精神，始终坚守共产党人的精神家园。

不忘初心、牢记使命，必须深刻认识习近平总书记率领中央政治局常委瞻仰中共一大会址和南湖红船的重大历史意义。习近平总书记强调，事业发展永无止境，共产党人的初心永远不能改变。走得再远，都不能忘记来时的路，不能忘记为什么出发。当前，中国特色社会主义进入新时代，站在“两个一百年”历史交汇的时点上，新一届中央政治局常委回到中国革命历史的原点，追寻革命的火种，赓续红色的血脉，亮明执政的宗旨，宣示担负的使命，体现了以习近平同志为核心的党中央强烈的历

史担当和坚毅的革命品质。习近平总书记率先垂范、以身作则，为全党树立了表率 and 示范，必将激励和凝聚全党全军全国各族人民向习近平总书记看齐、向党中央看齐，沿着革命先辈开创的道路，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进，开创更加辉煌的崭新时代。

不忘初心、牢记使命，必须深刻领会习近平总书记发表的重要讲话精神。习近平总书记回顾 96 年来党的光辉历程，展望“两个一百年”奋斗目标实现，深刻阐述了中国共产党“开天辟地、敢为人先，坚定理想信念、百折不挠，立党为公、忠诚为民”的建党精神，指明了中国共产党人“不断带领全国人民创造更加美好幸福生活”的宗旨信念，揭示了“只有不忘初心、牢记使命、永远奋斗，才能让中国共产党永远年轻”的根本秘诀，坚定了中华民族伟大复兴“一定能够乘风破浪，胜利驶向光辉的彼岸”的信心和决心。习近平总书记重要讲话是新时代的宣言书、动员令，激荡人心，催人奋进。学习领会讲话精神，必须大力弘扬优良传统，始终牢记历史使命，保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，不畏艰难、不怕牺牲，善作善成、一往无前，在党的十九大擘画的新征程上夺取更大胜利。

不忘初心、牢记使命，必须共同坚守中国共产党人的精神家园。习近平总书记指出，中共一大会址是中国共产党人的精神家园。这里是中国共产党梦想起航的地方，是中国共产党文化基因、精神灵魂、历史记忆的所在，是中国共产党人接续奋斗、攻坚克难、开拓进取的支柱。正是因为精神家园的滋养、引领，我们党才能带领中国人民实现中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。建设和守护好中国共产党人的精神家园，是我们党加强自身建设的永恒课题，对于维系中国共产党人历史、现在和未来的精神血脉，对于推动中国共产党永葆活力、党和人民事业永续发展，影响重大、意义深远。我们一定要按照习近平总书记指示要求，高举理想之旗，把牢思想之舵，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，坚定不移，终生不渝。

二、传承和弘扬红色基因，建设和守护好中国共产党人的精神家园

全面贯彻习近平总书记的伟大号召，深刻铭记习近平总书记的殷切嘱托，建设好、守护好中国共产党人的精神家园，是上海这座有着光荣革命传统城市的神圣使命。我们必须把上海打造成为彰显建党初心、弘扬建党精神的红色高地，使之与革命摇篮井冈山、伟大历史转折之城遵义、革命圣地延安、创建新中国的指挥中心西柏坡一起，共同组成中国红色文化的主脉，教育引导广大党员干部从正确认知历史中走向未来，从延续建党精神中开拓前进，在新的历史起点上凝心聚力进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。

全力打造建党历史资源高地。上海作为党的诞生地，拥有丰厚的建党历史资源，全市保存完好的革命遗迹多达 440 处，其中中央早期在上海的各类机关重要旧址 24 处，仅一大会址纪念馆的藏品就多达 10 万余件。我们将实施好“开天辟地——党的诞生地发掘宣传工程”，深入发掘保护革命文化、红色文化、先进文化资源，积极推动整合红色资源，着力为红色文化立根铸魂。打造全面展示建党初心、集中反映建党历程、大力弘扬建党精神的纪念场馆和教育基地，切实发挥好教育全党、引导社会、激励人民的重要作用。

全力打造建党精神研究高地。立足我们党百年发展的历史进程和伟大实践，深入开展建党历史研究，阐明我们党的诞生是历史、人民、实践的选择，阐明中国共产党为什么能，中国特色社会主义制度为什么管用。深入开展党的创建时期的思想理论、组织发展和制度形成研究，阐明为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是我们党的初心所在、发展所托、执政所依、生命所系。深入开展建党精神研究，阐明伟大建党精神作为中国革命精神链条的起点，永远是我们党不断从胜利走向胜利的强大精神力量。

全力打造建党故事传播高地。抓住新中国成立 70 周年、中国共产党建党 100 周年等重大时间节点，把建党精神与城市精神结合起来，把红色血脉与城市文脉结合起来，全面推进各个艺术门类文艺精品的创作生产，精心组织全媒体、全方位、立体化的集中宣传。精心打造一批在全国有影响力的节庆赛事、论坛讲坛、群文活动、大型展览和红色旅游品牌，着力讲好酝酿、筹备、建立中国共产党艰难历程的生动故事，讲好革命先烈、仁人志士为中华民族独立和人民解放顽强奋斗的生动故事，讲好我们党带领全国各族人民奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的生动故事，推动伟大建党精神入耳入脑、深入人心。

三、自觉担当起历史使命，当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者

党的十九大对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设伟大工程作出了全面部署。站在新的历史关口、面对新的时代要求，上海必须自觉传承中国共产党人的光荣和梦想，深入贯彻党的十九大精神，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，时刻铭记习近平总书记对上海工作的指示要求，瞄准党的十九大确定的目标任务，以坚毅永葆初心、以奋进诠释信念、以实干创造未来，努力当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出上海新的更大贡献。

着力在深化自由贸易试验区改革上有新作为。按照中央批复的新一轮上海自贸试验区全面深化改革方案，聚焦党的十九大提出的“赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港”要求，继续解放思想、勇于突破、当好标杆，瞄准国际最高标准、最好水平，特别是围绕制度创新这个核心，加强改革开放系统集成，率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，努力把上海自贸区建设成为开放和创新融为一体的综合改革试验区、开放型经济体系的风险压力测试区、提升政府治理能力的先行区、服务国家“一带一路”建设和推动市场主体走出去的桥头堡，为全国提供更多可复制可推广的经验。

着力在推进科技创新中心建设上有新作为。牢牢把握科技进步大方向、产业革命大趋势、集聚人才大举措，努力在基础科技领域作出大的创新，在关键核心技术领域取得大的突破，在实施创新驱动发展战略方面走在全国前头、走到世界前列，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。以科技创新引领经济转型升级，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，着力增强经济创新力和竞争力，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

着力在推进社会治理创新上有新作为。坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握核心是人、重心在城乡社区、关键是体制机制创新，深化社会治理创新，下绣花功夫加强城市精细化管理，不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，率先走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子。从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，着力补短板、强管理、促公平、提质量，不断满足日益增长的美好生活需要，让广大市民有更多获得感、幸福感和安全感。

着力在全面从严治党的上有新作为。全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿始终，压实压紧管党治党主体责任和监督责任，推动全面从严治党走在前列，不断向纵深发展。坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，更加坚定“四个自信”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定自觉地忠诚核心、维护核心、看齐核心，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，使上海各项工作在新时代取得更加辉煌的成绩。（作者为中共中央政治局委员、上海市委书记）《人民日报》（2017年12月04日 06版）